Организация Объединенных Наций S/PV.6347



Совет Безопасности

Шестьдесят пятый год

Предварительный отчет

6347-е заседание
Вторник, 29 июня 2010 года, 11 ч. 00 м.
Нью-Йорк

Председатель: г-н Эллер/г-н Гомес Робледо . . . . (Мексика)

Австрия	г-н Майр-Хартинг
Босния и Герцеговина	г-жа Чолакович
Бразилия	г-жа Виотти
Китай	г-н Ван Минь
Франция	г-жа Лефрапе
Габон	г-н Мунгара-Муссоци
Япония	г-н Такасу
Ливан	г-н Салам
Нигерия	г-жа Огву
Российская Федерация	г-н Чуркин
Турция	г-н Чорман
Уганда	г-н Ругунда
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	сэр Марк Лайалл Грант
Соединенные Штаты Америки	г-жа Маклауд

Повестка дня

Поощрение и укрепление верховенства права в поддержании международного мира и безопасности

Письмо Постоянного представителя Мексики при Организации Объединенных Наций от 18 июня 2010 года на имя Генерального секретаря (S/2010/322)

10-42678 (R)



Заседание открывается в 11 ч. 10 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Поощрение и укрепление верховенства права в поддержании международного мира и безопасности

Письмо Постоянного представителя Мексики при Организации Объединенных Наций от 18 июня 2010 года на имя Генерального секретаря (S/2010/322)

Председатель (*говорит по-испански*): Я хотел бы информировать членов Совета о том, что на этом заседании будет председательствовать заместитель министра иностранных дел Мексики по вопросам многосторонних отношений и прав человека посол Хуан Мануэль Гомес Робледо. Я передаю ему бразды правления.

Председатель (*говорит по-испански*): Я хотел бы информировать Совет о том, что мною получены письма от представителей Аргентины, Армении, Азербайджана, Австралии, Ботсваны, Канады, Дании, Финляндии, Германии, Гватемалы, Италии, Лихтенштейна, Норвегии, Перу, Республики Корея, Соломоновых Островов, Южной Африки и Швейцарии, в которых они обращаются с просьбой пригласить их принять участие в обсуждении пункта повестки дня Совета.

В соответствии со сложившейся практикой я предлагаю, с согласия Совета, пригласить указанных представителей принять участие в обсуждении данного пункта повестки дня без права голоса согласно соответствующим положениям Устава и правилу 37 временных правил процедуры Совета.

Поскольку возражений нет, решение принимается.

По приглашению Председателя представители вышеупомянутых стран занимают места, отведенные для них в зале Совета.

Председатель (*говорит по-испански*): В соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее в Совете консультаций, я буду считать, что Совет Безопасности согласен направить приглашение на основании правила 39 временных правил процедуры Совета заместителю Генерального секретаря по правовым вопросам и Юрисконсульту Организации Объединенных Наций г-же Патриции О'Брайен принять участие в сегодняшнем заседании.

Решение принимается.

Я приглашаю г-жу О'Брайен занять место за столом Совета.

Я хотел бы также информировать членов Совета о том, что мною получено письмо от Его Превосходительства г-на Педро Серрано в его качестве исполняющего обязанности главы делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций с просьбой пригласить его принять участие в обсуждении вопроса, стоящего на повестке дня Совета.

Если возражений нет, я буду считать, что Совет Безопасности согласен направить приглашение на основании правила 39 своих временных правил процедуры г-ну Педро Серрано.

Решение принимается.

Я приглашаю г-на Серрано занять место, отведенное для него в зале Совета

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта повестки дня. Заседание Совета Безопасности проводится в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее в Совете консультаций.

Я хотел бы привлечь внимание членов Совета к документу S/2010/322, в котором содержится письмо Постоянного представителя Мексики при Организации Объединенных Наций от 18 июня 2010 года на имя Генерального секретаря, препровождающее концептуальный документ по рассматриваемому пункту.

На сегодняшнем заседании члены Совета Безопасности заслушают брифинги первого заместителя Генерального секретаря Ее Превосходительства г-жи Аша-Роуз Мигиро и заместителя Генерального секретаря по правовым вопросам и Юрисконсульта Организации Объединенных Наций г-жи Патриции О'Брайен.

Сейчас я предоставляю слово первому заместителю Генерального секретаря.

Г-жа Мигиро (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я благодарю Вас за созыв этих прений. Секре-

тариат приветствует предоставленную возможность провести обзор прогресса, достигнутого в укреплении верховенства права в поддержании мира и безопасности. Мексика всегда решительно отстаивала верховенство права здесь, в Совете Безопасности, и в Генеральной Ассамблее. Ее руководящая роль в сотрудничестве с Лихтенштейном сыграла важнейшую роль в создании общесистемных механизмов для верховенства права, которые я возглавляю.

Верховенство права является широкой и сложной концепцией, существующей в истории всех культур и стран и учитываемой в долгосрочных усилиях государств, направленных на построение международного сообщества, основанного на принципе права. Соответственно, Организация Объединенных Наций располагает широкой и всеобъемлющей повесткой дня в этой сфере, которую сложно выполнить и которая зачастую недооценивается. Если проанализировать прения, которые проходили в 2004 и 2006 годах, то становится ясно, что наш Совет и наша Организация в целом движутся в правильном направлении.

Важно отметить, что темы этих прений стали шире: раньше мы уделяли первостепенное внимание вопросу о верховенстве права в разрушенных войной обществах, а теперь речь идет об укреплении верховенства права на международном уровне. Эта эволюция отражает особую ответственность Совета за поддержание международного мира и безопасности в соответствии с принципами справедливости и международного права согласно Уставу Организации Объединенных Наций. Он также признает, что взаимоподкрепляющая связь между верховенством права на национальном и международных уровнях является существенной и многоаспектной. И она обусловлена основополагающим принципом, согласно которому наша Организация призвана руководствоваться основными стандартами в области прав человека в собственной деятельности, операциях и практике. Приверженность принципу верховенства права начинается дома. Сегодня, когда мир сталкивается с новыми и меняющимися угрозами международному миру и безопасности, такими как транснациональная организованная преступность, терроризм и пиратство, Совету Безопасности следует уделить вопросу верховенства права основное внимание в своей борьбе с ними.

Укрепление национальных законов, систем безопасности и правосудия на устойчивой основе и с чувством национальной ответственности играет жизненно важную роль. Деятельность, осуществляемая на международном, региональном и национальном уровнях, должна быть приведена в соответствие с международными нормами и стандартами и основываться на них. Принцип, который состоит в том, что все юридические и физические лица, включая государства, несут ответственность перед законом, является важнейшим принципом верховенства права как на национальном, так и международном уровнях. Все механизмы — судебные и несудебные, — которые обеспечивают выполнение норм международного права, нуждаются в укреплении.

Международный Суд призван играть особую роль в мирном урегулировании споров до того, как могут возникнуть трудноразрешимые конфликты и постконфликтные ситуации. Укрепление отношений между Советом и Судом позволит укрепить верховенство права. Если превентивные меры не увенчаются успехом, то нам необходимо помочь заполнить вакуум, который часто возникает в сфере верховенства права. Совет разработал новые пути содействия выполнению норм международного гуманитарного права и повышению уровня защиты гражданских лиц, особенно женщин и детей, оказавшихся в условиях вооруженного конфликта. Учредив специальные и смешанные трибуналы, Совет оказался в авангарде кампании, развернутой в поддержку индивидуальной ответственности за преступления в соответствии с международным правом.

В текущем месяце мы стали свидетелями достижения исторического соглашения по определению агрессии государствами — участниками Римского статута. Совет призван сыграть уникальную роль в дальнейшей борьбе с безнаказанностью. В этой сфере связь между верховенством права на международном и национальном уровнях является очевидной. В качестве превентивного инструмента Организация Объединенных Наций должна сосредоточить основное внимание на безопасности, доступу к правосудию и правовой защите для всех, с тем чтобы добиться урегулирования споров внутри обществ с помощью не насильственных, а правовых средств. Оказание странам, где проводятся операции по поддержанию мира, помощи по укреплению их институтов правосудия и безопасности в соответствии с этими стандартами имеет принципиальное значение для обеспечения прочного мира.

В борьбе с международными преступлениями Организация Объединенных Наций должна удвоить свои усилия по наращиванию национальных потенциалов по привлечению к ответственности предполагаемых нарушителей. Одной из многообещающих инициатив является работа по созданию групп экспертов по вопросам верховенства права для развертывания в целях оказания помощи национальным властям в их усилиях по искоренению сексуального насилия в условиях вооруженных конфликтов, как это предусматривается в резолюции 1888 (2009). Содействие деятельности в сфере верховенства права также оказывается Комиссией по миростроительству и Фондом. Однако по-прежнему необходимо добиваться бóльшей степени стратегической направленности, поскольку верховенство права это — и желательная цель, и основной и согласованный подход к ее достижению.

Цель состоит в повышении уровня защиты и безопасности, укреплении правовой защиты и расширении доступа к правосудию для всех и в обеспечении мирного урегулирования споров в качестве средства предотвращения опасности возобновления конфликта. Сохраняются пробелы в усилиях по борьбе с вызовами в сфере верховенства права, в частности в том что касается неформальных систем правосудия и экономического и социального правосудия. Меры по разрешению споров, касающихся прав возвращающихся беженцев, перемещенных лиц и уязвимых групп на жилье, землю и собственность, по-прежнему носят особый характер. Неспособность соблюдать нормы права в борьбе с организованной преступностью и незаконной торговлей может способствовать разжиганию насилия и обострению региональной нестабильности. Борьба с коррупцией имеет важнейшее значение для поддержания мира и восстановления у общества доверия к государству.

Постоянное внимание, уделяемое Советом вопросу верховенства права и правосудию переходного периода, помогает Организации объединять усилия вокруг общих формулировок и руководящих принципов такой деятельности, как важность формирования национальной ответственности. В период с 2006 года система Организации Объединенных Наций укрепила свой потенциал. В Департаменте операций по поддержанию мира было создано Управление по делам органов обеспечения законности и безопасности, объединив потенциалы в таких областях, как полиция, правосудие, исправительные учреждения, разоружение, демобилизация и реинтеграция, реформа сектора безопасности и деятельность в области разминирования. В скором времени будут расширены возможности постоянного полицейского компонента оперативного развертывания за счет потенциала Постоянной судебно-пенитенциарной структуры. В настоящее время Бюро по предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению в рамках Программы развития Организации Объединенных Наций предоставляет помощь на цели укрепления верховенства права в размере 202 млн. долл. США в более чем 20 конфликтных и постконфликтных ситуациях при поддержке глобальной программы. Посредническая группа для развертывания при Департаменте по политическим вопросам предоставляет консультативные услуги по вопросам верховенства права, таким как подготовка конституции.

Субъекты Организации Объединенных Наций все активнее внедряют свое страновое программирование, как это происходит в Гаити и Судане. Совместные действия Организации Объединенных Наций следует решительно поощрять в качестве способа продвижения вперед, как то недавно было вменено нам в обязанность резолюцией 1925 (2010), касающейся Демократической Республики Конго.

В конце 2006 года Генеральный секретарь информировал Совет о закреплении разделения труда в сфере обеспечения верховенства права и об учреждении Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права. Под моим руководством эта Группа при поддержке функционирующего в рамках моей Канцелярии Подразделения по вопросам верховенства права сводит воедино деятельность девяти департаментов и учреждений Организации Объединенных Наций, в наибольшей мере задействованных в мероприятиях в сфере верховенства права. Данная Группа является общесистемным центром координации, обеспечения слаженности и контроля за качеством проводимой Организацией Объединенных Наций в этой сфере деятельности.

Организация по-прежнему сталкивается с крупными и сложными проблемами и препятствиями. Во-первых, нам надо нанимать, обучать и удерживать высококвалифицированных сотрудников и направлять их в миссии оперативно, согласно потребностям и на предсказуемой основе.

Во-вторых, ресурсы, выделяемые на укрепление верховенства права в нестабильных условиях конфликта или в неустойчивой постконфликтной обстановке, по существу, не соответствуют провозглашенным обещаниям.

В-третьих, внешняя среда остается раздробленной, включая доноров и тех, кто оказывает помощь на двусторонней основе. Этой изобилующей субъектами сферой охвачены юридические и политические дисциплины, вопросы развития и безопасности, однако никакого глобального форума для диалога по ним между заинтересованными или задействованными сторонами не существует.

В-четвертых, для обеспечения скорейшего и стратегического реагирования нам нужен более последовательный и всесторонний анализ потребностей и опасностей. Нужен также постоянный надзор — что было бы даже лучше — для проведения оценки результатов наших усилий.

В-пятых, нам непременно нужно применять такой стратегический, общесистемный подход, которым будет предусматриваться реформа в сфере безопасности и равная степень внимания ко всем компонентам судебной системы, включая тюрьмы.

В-шестых, надлежит признавать и осознавать политический характер этой деятельности. Верховенство права связано с суверенитетом, контролем над применением силы и использованием ресурсов, а также с другими сложными вопросами. Нам нужно уделять больше внимания политическим и институциональным аспектам закрепления верховенства права и привлекать к этому делу национальное руководство и руководителей международного масштаба.

Верховенство права будет и впредь занимать центральное место в реагировании на вызовы современности. Постоянное участие в этом вопросе Совета крайне необходимо. Сообща мы можем поддерживать неослабные, слаженные и должным образом финансируемые усилия по укреплению верховенства права как на национальном, так и на международном уровнях, и добиваться, чтобы оно могло выполнять принадлежащую ему по праву роль в построении для всех более светлого будущего.

Председатель (*говорит по-испански*): Я благодарю Первого заместителя Генерального секретаря за проведенный ею для членов Совета брифинг.

Теперь я предоставляю слово заместителю Генерального секретаря Патриции О'Брайен.

Г-жа О'Брайен (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за Ваш теплый прием и за предоставленную мне возможность принять участие в этих прениях. Я рада поддержать Вашу инициативу вынести этот важный вопрос на дальнейшее обсуждение Советом. Однако сначала мне хотелось бы отдать должное той ведущей роли, которую выполняет в этом деле первый заместитель Генерального секретаря.

Сегодня я сосредоточусь на верховенстве права на международном уровне. Обеспечение уважения этой концепции абсолютно необходимо, причем не только для установления и поддержания мира, но и для создания условий, благоприятных для устойчивого экономического прогресса и развития. Я надеюсь продемонстрировать, как такая правовая перспектива продолжает способствовать тенденции в пользу верховенства права на международном уровне. При этом я сначала приведу те примеры, в которых Организация апеллирует к миру и упорно старается способствовать закреплению верховенства права на международном уровне. В то же время мне хотелось бы обратить также внимание и на ряд менее заметных аспектов парадигмы верховенства права как для Организации Объединенных Наций, так и, говоря более конкретно, в рамках Организации Объединенных Наций. В нашей Организации действия согласно требованиям права составляют постоянный и динамичный образ поведения, характерный для любой нашей деятельности. Иными словами, уважение верховенства права является для Организации целью, добиваться которой ей надлежит изо дня в день.

Мы живем в эпоху, когда международное право больше не является исключительной прерогативой международных судов и учреждений. Связи между индивидуумом, национальным государством и международным сообществом переплелись теперь неразрывно. Вопросы международного права все чаще и активнее рассматриваются национальными и региональными судами. Такая эволюция выходит за рамки даже и национальных и региональных судов: международное право становится частью нашей повседневной жизни. Его основные принципы, по сути, способствуют наделению каждой личности правами и возможностями. Персонификация международного права, в процессе которой человеку

непосредственно предоставляется все больше прав, теперь стала реальностью. Каждый человек должен иметь доступ к средствам, которые позволяют ему или ей разбираться в международном праве, прибегать к нему и способствовать его развитию.

Один из важных аспектов верховенства права на международном уровне касается кодификации международного права и юридических обязательств, равно как и выполнения и соблюдения этих обязательств, вне зависимости от того, вытекают ли они из договоров или положений обычного международного права. Такая концепция отчасти лежит в основе структуры многосторонних договорных рамок, главным образом разработанных под эгидой Организации Объединенных Наций. На протяжении последнего десятилетия Генеральный секретарь предоставляет государствам специальные помещения, условия и возможности для подписания или ратификации тех договоров, депозитарием которых он является, посредством ежегодного проведения в период этапа заседаний высокого уровня Генеральной Ассамблеи Дней международных договоров. Это мероприятие оказалось катализатором для поощрения более широкого участия в многосторонних договорных рамках.

Концепция верховенства права также проявляется и в инициативах по содействию применению международного права посредством оказания государствам-членам технической помощи в этом деле. Мы разработали значительное число инициатив в области профессионального обучения и повышения квалификации, а также выпустили немало публикаций в этой области, охватывающих несколько отраслей права. Однако необходимо делать еще больше. В особой мере это относится к постконфликтным ситуациям. Другим практическим способом усиления влияния концепции верховенства права на международном уровне является наша способность содействовать преподаванию международного права, его изучению, распространению знаний о нем и более широкому признанию и восприятию международного права. Создание Библиотеки аудиовизуальных материалов Организации Объединенных Наций является одним из главных информационно-пропагандистских инструментов нашего времени как для разъяснения международного права, так и для расширения доступа к нему, его более глубокого понимания и его приближения к человеку.

Я пользуюсь этой возможностью для того, чтобы особо осветить работу в менее заметной, но очень важной сфере наших усилий — работу Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ), которая является центральным в системе Организации Объединенных Наций юридическим органом в сфере международного коммерческого права. Работа ЮНСИТРАЛ по унификации и согласованию международного коммерческого права уже сыграла и продолжает играть немаловажную роль в закладке основ для упорядоченного функционирования открытой экономики. Эффективное коммерческое право выполняет вспомогательную роль в устранении коренных причин многочисленных международных проблем, таких как вызванная обнищанием миграция, неравенство и внутренние конфликты или неравноправный доступ к общим ресурсам. На следующей неделе ЮНИСТРАЛ организует обсуждение «за круглым столом», которое будет открыто Первым заместителем Генерального секретаря и в ходе которого будет проанализировано влияние коммерческого права и коммерческой деятельности на верховенство права. Тематическое обсуждение подобного рода редко проводится в Организации Объединенных Наций, где упор в контексте верховенства права традиционно делается на права человека, уголовное право и международное публичное право.

Уставом предусматривается система разрешения споров мирными средствами до возникновения труднопреодолимых конфликтных ситуаций. Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности и Международный Суд — все они обязаны способствовать мирному урегулированию споров. Однако органическая взаимосвязь между этими органами и процедурными средствами, предоставляемыми в их распоряжение Уставом для координации и взаимной поддержки их соответствующей деятельности, не всегда используется в полной мере.

В 2006 году в то время Председатель Суда напомнила о существовании как статьи 33 Устава, согласно которой Совет Безопасности может требовать от сторон разрешения их споров при помощи таких средств, в числе которых судебное разбирательство, так и пункта 3 статьи 36, которым предусматривается, что при внесении рекомендаций относительно урегулирования споров

«Совет Безопасности принимает также во внимание, что споры юридического характера должны, как общее правило, передаваться сторонами в Международный Суд».

Таким образом, она предложила Совету применять эти инструменты на практике и придать им характер основной политики Совета Безопасности. Я хотела бы, пользуясь этой возможностью, призвать членов Совета последовать этой рекомендации. Я хотел бы также призвать те государства-члены, которые еще не сдали на хранение декларации о признании обязательной юрисдикции Суда, сделать это и сделать это, по возможности, безоговорочно.

Другим важным компонентом верховенства права на международном уровне является, безусловно, борьба с безнаказанностью за международные преступления. Международное уголовное правосудие появилось недавно в качестве мощного, значительного и эффективного средства в эту новую эпоху под знаком привлечения к ответственности. Совет неоднократно подчеркивал большое значение, которое он придает ответственности государств за выполнение своих обязанностей по прекращению безнаказанности и привлечению к судебной ответственности лиц, виновных в самых серьезных преступлениях.

Правосудие — это выбор государства. Главная роль национальных юрисдикций в судебном преследовании за преступления была более четко определена в процессе развития международного правосудия и, в частности, с началом функционирования МУС. Принцип взаимодополняемости является основой международного уголовного правосудия.

Механизмы международного правосудия, будь то постоянные или специальные, не предназначены для того, чтобы подменить собой государства, в которых существуют правовые системы по борьбе с организованной преступностью, которые готовы и могут обеспечить привлечение к ответственности за совершение соответствующих преступлений. Они не подменяют национальные механизмы. Таким образом, мы видим, что в рамках статутов международных уголовных судов и трибуналов существуют широкие возможности для осуществления национальной юрисдикции.

Любые дискуссии на тему о верховенстве права на международном уровне должны проводиться с учетом вопроса о режимах санкций Совета Безопасности. Эти режимы выполняют необходимую роль в поддержании международного мира и безопасности. При этом крайне важно, чтобы, как и в отношении любого другого решения Совета, санкции применялись в соответствии с нормами международного права согласно целям, закрепленным в Уставе.

В последние годы Совет делал упор на установлении и укреплении международных правовых рамок и норм для решения этих вопросов.

Недавнее принятие резолюции 1904 (2009) отражает важные усилия, направленные на решение проблемы, связанной с правами на проведение надлежащего процесса и, в частности, с правом на эффективный пересмотр решений. Учреждение Канцелярии Омбудсмена — это важный шаг вперед, который был предпринят Советом Безопасности в направлении обеспечения справедливых и четких процедур в отношении отдельных лиц и организаций, включенных в перечень Комитета. Мы будем с большим интересом следить за тем, как на практике будет осуществляться взаимодействие между Омбудсменом и Комитетом, с одной стороны, и между Омбудсменом и петиционерами, с другой. Многое будет зависеть от того, как Комитет будет относиться к замечаниям Омбудсмена. Будет также полезно рассмотреть вопрос о последствиях осуществления резолюции 1904 (2009) на юриспруденцию национальных и региональных судов, занимающихся рассмотрением соответствующих дел.

Никакие дискуссии по вопросу о верховенстве права и Организации Объединенных Наций не будут исчерпывающими без учета системы внутреннего отправления правосудия, особенно в свете того, что мы приближаемся к первой годовщине этой новой системы.

На протяжении 60 лет внутренний механизм урегулирования трудовых споров состоял в их рассмотрении органом коллегиального рассмотрения в составе штатных сотрудников, а затем рассмотрении на уровне Административного трибунала Организации Объединенных Наций. В рамках новой системы, созданной Генеральной Ассамблеей в 2005 году, введены два уровня судебного рассмотрения. Соответствующее решение вступило в силу 1 июля 2009 года. Трибунал по спорам принял на сегодняшний день свыше 200 решений. К концу

этой недели Апелляционный трибунал проведет уже две сессии в этом году и рассмотрит свыше 60 дел.

Реформа внутренней системы отправления правосудия в Организации Объединенных Наций была реализована в удивительно короткие сроки, что свидетельствует о способности государств-членов, управленческого аппарата и персонала действовать оперативно в рамках согласованных усилий. Новая система знаменует собой важную веху в деле укрепления приверженности Организации верховенству права, правосудию и ответственности.

В заключение я хотела бы отметить, что концепция верховенства права в Организации Объединенных Наций, включает в себя наиболее классические и основополагающие принципы международного правового порядка и позволяет нам применять эти принципы, с тем чтобы решать самые насущные проблемы и устранять современные озабоченности международного сообщества.

Я хотела бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за эту инициативу, которая, безусловно, поможет Совету Безопасности — через него и всему международному сообществу — выполнять свою особую роль по поощрению и укреплению верховенства права в деле поддержания международного мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-испански*): Я благодарю Юрисконсульта Организации Объединенных Наций г-жу О'Брайен за ее выступление.

Прежде чем предоставить слово другим ораторам, я хотел бы напомнить всем выступающим о том, что они должны ограничивать продолжительность своих выступлений пятью минутами, с тем чтобы Совет мог оперативно завершить свою работу. Я попрошу делегации, подготовившие пространные выступления, распространить их тексты в письменном виде и выступить в зале с их сокращенным вариантом.

Я сейчас сделаю, с согласия Совета, заявление в своем национальном качестве.

Укрепление верховенства права в деятельности Организации Объединенных Наций входит в число приоритетов Мексики. Поэтому мы приветствуем тот факт, что по прошествии четырех лет со времени последних открытых прений по этой теме, состоявшихся под председательством Дании, мы можем вновь собраться здесь сегодня, чтобы продолжить эти прения и обсудить прогресс, который уже достигнут, а также вызовы, которые все еще стоят перед нами.

Поощрение и укрепление верховенства права в поддержании международного мира и безопасности представляет собой два различных, хотя и тесно взаимосвязанных понятия. С одной стороны, речь идет о необходимости добиться более полного учета международного права в повседневной работе Совета Безопасности. С другой стороны, это касается имеющихся в распоряжении Совета средств, с помощью которых Совет может повысить эффективность соблюдения норм международного права в различных областях, входящих в сферу его компетенции. Оба эти компонента необходимы для того, чтобы Совет мог успешно выполнять свои главные обязанности.

В контексте сегодняшних постоянно меняющихся глобальных вызовов Совет научился эффективно реагировать на них, прибегая к дискреционным полномочиям, вытекающим из статьи 39 Устава, при расширении — на основе рассмотрения дел в каждом отдельном случае — толкования самой концепции угрозы миру. Однако в то же время важно напомнить о том, что, согласно статье 24 пункта 2 Устава, Совет обязан при исполнении своих обязанностей действовать в соответствии с целями и принципами Организации Объединенных Наций. В их число входят основные компоненты верховенства права, такие как уважение принципов справедливости и соблюдение норм международного права и прав человека.

Четыре года назад подчеркивалось, что многие разногласия возникают в результате споров юридического характера. Если — как это часто происходит — в результате таких споров возникают ситуации, которые представляют собой любую угрозу миру, любое нарушение мира или акт агрессии, то логично предположить, что как решимость Совета в соответствии со статьей 39 Устава, так и действия, которые он решит предпринять, будут основываться на международном праве и регулироваться им. За последние четыре года были достигнуты важные успехи в этом отношении, о чем свидетельствуют резолюции, в частности по вопросу о нераспространении, или, например, недавно принятая резолюция по Ирану. Однако предстоит сделать еще многое.

В этом контексте я хотел бы напомнить слова бывшего Председателя Международного Суда (МС) судьи Розалин Хиггинс. В ходе состоявшихся в 2006 году прений она напомнила нам о том, что

> «международное право, безусловно, — это право, которым регулируются отношения между государствами и между государствами и международными организациями. Это право каждого из нас. Это наш общий язык в мире, в котором политика нередко приводит к расколу». (*S/PV.5474, пункт 5*)

Сейчас, в 2010 году, мы можем с удовлетворением отметить прогресс, который достигнут в отношении эффективного соблюдения норм международного права. Достаточно упомянуть целый ряд резолюций Совета Безопасности, в которых содержится настоятельный призыв в адрес сторон в вооруженных конфликтах соблюдать нормы международного гуманитарного права. Отмечается также прогресс в области защиты уязвимых групп, таких как женщины и дети. Действительно, Совет стал коллективным гарантом соблюдения норм международного права, как это предусмотрено в Дополнительном протоколе к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающемся защиты жертв международных вооруженных конфликтов, — Протоколе I.

В то же время мы напоминаем о том, что соблюдение и обеспечение соблюдения норм международного права — это взаимоукрепляющие цели. Тот, кто отстаивает уважение международного права, призван укреплять его своими действиями. Главная ответственность, возложенная на Совет Безопасности, предусматривает широкие полномочия в целях обеспечения эффективности его деятельности, что зависит лишь от той степени, в какой Совет и его государства-члены соблюдают эти нормы. Это не только этический долг, но и наиважнейшая посылка верховенства права в его основополагающем понимании. Это нашло воплощение в целом ряде конкретных мер, о многих из которых уже говорилось в ходе состоявшихся ранее дискуссий. Среди полезных руководящих принципов деятельности в этой области можно назвать, например, заключительный доклад и рекомендации, подготовленные по инициативе Австрии относительно работы Совета Безопасности и верховенства права в 2008 году.

Совет Безопасности может играть ключевую роль в укреплении одного из основополагающих принципов нашей Организации. Он состоит в урегулировании споров мирными средствами и в соответствии с принципами правосудия и международного права. Такая двойная ответственность — обязательство урегулировать споры мирными средствами и способность Совета поощрять такую деятельность — должна шире использоваться на практике. В частности, в тех случаях, когда спор возникает в результате различных толкований права, Совет может содействовать его правовому урегулированию путем его расследования или принятия решения по смыслу статьи 34 Устава.

В последние годы мы с удовлетворением отмечаем тенденцию к более частому обращению в Международный Суд, в частности по линии специальных договоренностей между сторонами, однако его потенциал не используется в полной мере, и следует активнее использовать консультативную роль Суда. На протяжении многих лет Мексика выступала и выступает в поддержку идеи о том, чтобы Генеральная Ассамблея уполномочила Генерального секретаря запрашивать консультативное заключение Суда по вопросам, связанным с его функциями, с тем чтобы укрепить также роль Генерального секретаря и тем самым нашей Организации. Однако мы должны принимать также во внимание и тот факт, что Совет наделен полномочиями запрашивать консультативные заключения по любым правовым вопросам, что может содействовать лучшему учету аспектов международного права в повседневной работе Совета, когда это необходимо.

Отдельно стоит вопрос о той роли, которую Совет призван играть в вынесении решений Суда. В прошлом имели место ситуации невыполнения решений Суда, и такие ситуации могут повторяться. В случае невыполнения его решений пункт 2 статьи 94 предусматривает конкретные меры. Однако известно — и это подтверждает опыт, — что государства редко задействовали этот механизм. С другой стороны, мы можем прибегать к добрым услугам Генерального секретаря, направленным на поощрение и обеспечение выполнения решения, как это уже имело место в ряде случаев. Мексика подтверждает свой призыв к государствам, которые еще не сделали этого, составить декларации о признании обязательной юрисдикции Суда, а к тем, кто

высказал оговорки нетехнического характера, рассмотреть вопрос об их снятии.

Хотя нам предстоит еще многое сделать для претворения в жизнь поправки, которая была только что принята на Конференции по обзору осуществления Римского статута в Кампале, в соответствии с которым был создан Международный уголовный суд, нами уже разработано определение преступной агрессии, что позволяет нам рассматривать представленное в Суд дело через призму принципов международного права. Еще важнее поддерживать надлежащие взаимоотношения между Советом Безопасности и Международным уголовным судом при полном уважении Устава.

Мы приветствуем тот факт, что конференция в Кампале решила вопрос о правовом механизме, к использованию которого Международный уголовный суд должен прибегать в тех случаях, когда Совет воздерживается от заключения в отношении наличия акта агрессии. Это позволит Совету осуществлять свою юрисдикцию и обеспечивать, чтобы такие серьезные действия, как агрессия, не оставались безнаказанными.

Посредничество — одно из наиболее эффективных средств мирного урегулирования конфликтов, к которому можно прибегать на этапе возникновения конфликта или на постконфликтном этапе, — имеет огромный потенциал в контексте миростроительства. Я хотел бы напомнить о заявлении Председателя (S/PRST/2009/8), которое было принято Советом в 2009 году во время первого председательствования Мексики в Совете, в котором подчеркивается необходимость инициирования посредничества на как можно более ранних этапах конфликтов на протяжении всего периода миростроительства. Так, Мексика считает, что важнейшей задачей Совета при разработке мандатов операций по поддержанию мира является содействие укреплению верховенства права в странах, переживающих конфликты, или на постконфликтном этапе сразу после окончания конфликтов. Наша делегация признает, что при принятии решений Совет все активнее прибегает к этой идее.

При рассмотрении событий, связанных с верховенством права, которыми Совет занимается начиная с 2006 года, становится ясно, что достигнут определенный прогресс в области санкций. В соответствии с резолюцией 1267 (1999) санкционные режимы в отношении организации «Аль-Каида» и движения «Талибан» претерпели большие изменения. Принятие резолюций 1822 (2008) и 1904 (2009) Совета явилось очень важным шагом в этом направлении, и поэтому мы приветствуем недавнее назначение омбудсмена, что свидетельствует об изменениях в области адресных санкций. Однако мы полагаем, что нам все еще предстоит отыскать эффективные пути исправления ситуации. Мы вступили на правильный путь, но нам еще предстоит обеспечить надлежащую сбалансированность между эффективностью и легитимностью санкций.

В заключение я хочу вспомнить о блестящем юристе Херше Лаутерпахте, который говорил о том, что главной функцией международного права является «полное подчинение всех международных отношений верховенству права». Содействуя своими действиями и решениями соблюдению международного права и осуществляя свою деятельность в рамках международного права, Совет Безопасности обеспечивает выполнение своей главной ответственности.

Г-жа Шолакович (Босния и Герцеговина) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего позвольте поблагодарить Вас за созыв этого заседания Совета Безопасности для обсуждения столь важного вопроса. Отмечая, что предыдущие прения по этой теме состоялись в 2006 году (см. S/PV.5474) и что в этом месяце мы обсуждали работу и успехи специальных трибуналов, а также достижения и трудности в деятельности контртеррористических комитетов Совета Безопасности, мы считаем проведение этой дискуссии очень своевременным. Она станет новым выражением приверженности и поддержки Совета Безопасности укреплению и развитию верховенства права. Босния и Герцеговина полностью поддерживает эту Вашу инициативу.

Я хотела бы также поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря г-жу Мигиро и заместителя Генерального секретаря по правовым вопросам, Юрисконсульта Организации Объединенных Наций Патрицию О’Брайен за их вклад в сегодняшнюю дискуссию, поскольку мы считаем их выступления очень важными и полезными.

Сегодняшняя дискуссия сфокусирована на трех важных проблемах: это поощрение верховенства права в конфликтных и постконфликтных си-

туациях, международное правосудие и мирное урегулирование споров, а также эффективность режимов санкций и доверие к ним. Позвольте мне остановиться на каждом из этих вопросов.

Поощрение правосудия и верховенства права означает предоставление ослабленному конфликтом обществу возможности избежать дальнейшего ущерба от конфликта, восстановиться и заложить основу прочного мира. Как сказал в 2004 году Кофи Аннан,

> «нам нельзя забывать о политическом контексте. Мира и стабильности можно достичь лишь тогда, когда причины конфликта будут устранены на законной и справедливой основе, — а именно этническая дискриминация, вопиющее неравенство при распределении благ и оказании социальных услуг, злоупотребление властью и отказ в осуществлении права на собственность или гражданство». (*S/PV.5052, стр. 3*)

Деятельность по миростроительству в постконфликтных обществах должна интегрироваться, координироваться и базироваться на всеобъемлющем подходе к обеспечению благого управления и верховенства права и поощрению прав человека, укреплению институтов, реформированию сектора безопасности, экономическому восстановлению и развитию. Право на возвращение и реинтеграцию беженцев и внутренне перемещенных лиц должно быть неотъемлемой частью стратегии миростроительства.

Особое внимание следует уделять полной интеграции компонента верховенства права в стратегическое и оперативное планирование миротворческих операций. Мы исходим из того, что стратегические рамки деятельности Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права должны основываться на тщательном учете потребностей и возможностей конкретной страны, и при этом необходимо учитывать социальные и культурные особенности, а также специфику правовой системы принимающей страны при соблюдении международных норм и стандартов.

Правосудие переходного периода и восстановление потенциалов и законности национальных институтов должны и впредь составлять основное направление деятельности Организации Объединенных Наций в области верховенства права, направленной на восстановление прочного мира в постконфликтных странах. Преодоление наследия грубых нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права и привлечение к ответу за совершенные преступления — важнейшие предпосылки достижения стабилизации, примирения и укрепления в целом мирного процесса.

Укрепление верховенства права должно сопровождаться усилиями по наращиванию достаточного потенциала и привлечению к суду лиц, совершивших наиболее тяжкие преступления. Мы убеждены в чрезвычайной важности усилий по искоренению безнаказанности. Поэтому создание и поддержка независимых национальных судебных институтов, которым будет поручено заниматься на национальном уровне рассмотрением дел о грубых нарушениях прав человека, имеют особое значение для решения проблемы наследия прошлого. Кроме того, для обеспечения эффективности этих институтов должны одновременно формироваться и другие звенья судебной системы — гуманная пенитенциарная система, система защиты жертв и принятия мер по возмещению ущерба, система правосудия по делам несовершеннолетних, органы по рассмотрению гражданских исков.

Босния и Герцеговина считает создание Управления по делам органов обеспечения законности и безопасности в рамках Департамента операций по поддержанию мира позитивным шагом в направлении обеспечения эффективной и всеобъемлющей координации усилий Организации Объединенных Наций по обеспечению верховенства права во время конфликтов и в ходе постконфликтного восстановления. Мы рассчитываем на взаимодействие и сотрудничество в деле дальнейшего укрепления работы Управления.

Крайне важно подчеркнуть центральную роль Организации Объединенных Наций в укреплении международного правосудия и то значение, которое она придает содействию мирному урегулированию споров. Хотелось бы напомнить, что одна из главных целей этой Организации, которая четко воплощена в ее главном документе, — это создание условий, при которых можно обеспечивать справедливость и соблюдение обязательств, вытекающих из договоров и других источников международного права. Как сказано в докладе Генерального секретаря за 2006 год (S/2006/980), Устав Организации Объединенных Наций, наряду с четырьмя крае-

угольными камнями современной международной правовой системы — международным правом прав человека, международным гуманитарным правом, международным уголовным правом и международным беженским правом — и всей совокупностью выработанных Организацией Объединенных Наций норм в области прав человека, предупреждения преступности и уголовного правосудия, составляют нормативную основу и служат инструментами для всей деятельности Организации Объединенных Наций в поддержку правосудия и верховенства права.

С учетом этого я хотела бы затронуть вопрос о судебном институте, который, являясь одним из главных органов Организации Объединенных Наций, согласно главе XIV Устава играет основополагающую роль в определении норм права, выявлении фактов и оценке правовых ситуаций. Выносимые Международным Судом постановления и консультативные заключения — число которых неуклонно растет — вносят важный вклад в дело мира и в формирование международного порядка на основе права, обеспечивая единое толкование ключевых положений международного права и предоставляя по ним разъяснения.

С учетом основополагающего принципа международной правовой системы, согласно которому государства должны разрешать свои разногласия мирными средствами, мы можем лишь согласиться с Итоговым документом Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи) и вновь признать важную роль Суда в подобном мирном урегулировании споров.

Это также побуждает нас подчеркнуть весьма сильную взаимосвязь и совпадение функций, которые Совет и Суда выполняют в этих ситуациях. Поскольку большинство споров считаются политически мотивированными и дипломатически чувствительными, многие из них в силу своего характера затрагивают предполагаемые юридические права, а в таких случаях глава VI Устава предусматривает передачу их на рассмотрение Суда как главного органа для их урегулирования. Поскольку обеспечение выполнения решений Суда возложено, в конечном счете, на Совет Безопасности, мы считаем, что Совет в своей работе должен уделять больше внимания изучению потенциала этого органа в качестве одного из ключевых инструментов в деле поддержания мира и безопасности.

Наконец, в этой связи крайне важно подчеркнуть, что сегодня в распоряжении государств имеется большое количество различных средств урегулирования своих споров на основе широкого спектра крайне специализированных форумов и трибуналов. Мы считаем, что все усилия по мирному урегулированию способствуют также утверждению культуры диалога и соблюдению принципов международного права. Поэтому мы решительно призываем к дальнейшему укреплению существующих механизмов урегулирования международных споров и использованию альтернативных механизмов и неформальных систем разрешения споров мирными средствами.

Как я уже отмечала в начале выступления, в этом месяце Совет также обсуждал ряд других тем, которые в силу своего характера являются крайне важными аспектами содействия утверждению и укреплению принципов верховенства права и международного правосудия. Совет вновь подчеркнул значительный вклад специальных трибуналов в международное уголовное право, поскольку они обеспечивали и продолжают обеспечивать правосудие в странах, серьезно пострадавших от массовых жестоких расправ и серьезных нарушений международного гуманитарного права. Их роль в борьбе с безнаказанностью и восстановлении мира и верховенства права несомненна, и признанием их наследия стало создание Международного уголовного суда (МУС).

Мы надеемся, что этот Суд будет опираться не только на богатый опыт специальных трибуналов, но также на опыт смешанных трибуналов и комиссий по установлению истины и примирению, поскольку они неоднократно оказывались важными инструментами в поисках правосудия.

В этом контексте Суду следует рассмотреть меры по дальнейшей поддержке и укреплению важной роли МУС в международной судебной системе. Обращаясь ко всем государствам, которые пока не сделали этого, с настоятельным призывом рассмотреть возможность присоединения к Римскому статуту, мы также хотели бы, пользуясь этой возможностью, напомнить им об их обязательствах по статье 103 Устава.

Как многие обоснованно отмечали в ходе прений в 2006 году (5474-е заседание), крайне важно, чтобы санкции принимались согласно положениям

Устава и чтобы они обладали высокой степенью легитимности. Тогда Совет призвали повысить эффективность и авторитет вводимых им режимов санкций. Сегодня мы можем с полным правом сказать, что Совет добился значительных достижений в этой связи: принятие резолюций 1822 (2008) и 1904 (2009) способствовало дальнейшему укреплению авторитета режима санкций в отношении «Аль-Каиды» и «Талибана». Эти резолюции были направлены на устранение ключевых вопросов, вызывавших обеспокоенность Совета в 2006 году, и, что еще более важно, привели к созданию механизма, обеспечивающего эффективное и прозрачное решение проблемы внесения в список и исключения из него.

Учреждение института Омбудсмена стало со стороны Совета еще одним шагом в направлении укрепления действия режима санкций, подчеркнувшим его твердую приверженность процессуальным гарантиям и их соблюдению. Босния и Герцеговина приветствует назначение судьи Кимберли Прост на эту должность и убеждена в том, что ее работа в рамках комитета по санкциям дополнит дальнейшим образом наши усилия по обеспечению верховенства права.

Важно подчеркнуть, что, помимо учреждения должности Омбудсмена, Комитет продолжает прилагать неустанные усилия в целях претворения в жизнь требований, содержащихся в резолюции 1822 (2008), всегда памятуя о важности применения беспристрастных и транспарентных процедур при рассмотрении представленных фактов и свидетельств.

С учетом всего этого и опираясь на пример режима санкций в отношении «Аль-Каиды» и «Талибана», мы поддерживаем другие режимы санкций, в рамках которых осуществляются периодические обзоры и оценки эффективности вводимых адресных санкций. Все усилия, которые прилагаются в рамках этих режимов в целях дальнейшего совершенствования их процедур, а также тщательное рассмотрение и обсуждение в их рамках этого чувствительного вопроса, убедительно подтверждают и демонстрируют эффективность таких мер.

В заключение я хотела бы еще раз указать на то значение, которое Босния и Герцеговина придает правосудию и верховенству права в процессе возрождения постконфликтных обществ, рассматривая эти процессы в качестве составной части комплексного подхода к формированию стратегий миростроительства, направленных на достижение примирения, стабильности и прочного, необратимого мира.

Г-н Ругунда (Уганда) (*говорит по-английски*): Я хотел бы выразить Вам, г-н Председатель, признательность за организацию этих важных прений по вопросу о поощрении и укреплении верховенства права в поддержании международного мира и безопасности. Я также хотел бы выразить признательность первому заместителю Генерального секретаря г-же Аше-Роуз Мигиро и заместителю Генерального секретаря г-же Патриции О'Брайен за их заявления.

В преамбуле Устава Организации Объединенных Наций выражается решимость народов Организации Объединенных Наций создать условия, при которых будут соблюдаться справедливость и уважение к обязательствам, вытекающим из договоров и других источников международного права. Уставом предусматривается формирование международного сообщества, функционирующего на основе соблюдения норм права. Поэтому правосудие и право являются основополагающими условиями международного мира и безопасности. Международное сообщество должно подтвердить свою приверженность основным правам человека, а также принципам уважения достоинства человека и признания ценности человеческой личности.

Часто говорят о том, что мир невозможен без правосудия. Правосудие и мир — это взаимосвязанные понятия, ни одно из которых не может сохраняться — и даже существовать — без другого. Прочный мир должен опираться на социально-экономические и политические основы, отвечающие потребностям людей. Поэтому мы приветствуем непрекращающиеся усилия Совета Безопасности по заблаговременному рассмотрению вопроса о деятельности в области миростроительства, начиная уже с этапов установления и поддержания мира. В этой связи поддержка в наращивании потенциала судебных и правоохранительных институтов является непременным условием обеспечения эффективного отправления правосудия на национальном уровне.

Поощрение правосудия и верховенства права, особенно в условиях неустойчивых постконфликтных ситуаций, играет чрезвычайно важную роль в

недопущении безнаказанности и предотвращении угрозы возобновления конфликта. Необходимо обеспечивать ведущую роль национальных субъектов и поддержку народом программ в области правосудия и верховенства права.

В трудноразрешимых конфликтных ситуациях было бы нереалистично ожидать эффективного отправления правосудия и поддержания правопорядка там, где не функционируют полиция, судебные институты или пенитенциарная система. Поэтому необходим всеобъемлющий подход к ситуациям, ведущим к конфликту или являющимся его следствием. Международное сообщество должно способствовать выработке всеобъемлющих и комплексных решений, а не половинчатых мер, которые, в конечном счете, не приведут к ожидаемым результатам.

Уганда поддерживает механизмы предотвращения и урегулирования конфликтов, включающие в себя международные, а также региональные суды и трибуналы. Мы убеждены в том, что такие механизмы дают государствам возможность мирного урегулирования споров.

Поощрение верховенства права играет решающую роль в поддержании международного мира и безопасности. Уганда, будучи государством — участником Римского статута, привержена роли Международного уголовного суда (МУС) в недопущении безнаказанности тех, кто совершил наиболее отвратительные преступления, вызывающие озабоченность международного сообщества. Еще одним свидетельством нашей приверженности этой цели стало проведение в Кампале недавно завершившейся Конференции по обзору осуществления Римского статута, итогом которой стало историческое принятие резолюции (резолюция RC/Res.6), относящей преступление агрессии к категории деяний, на которые распространяется сфера ведения Международного уголовного суда.

Уганда организационно закрепила принцип верховенства права, приняв необходимые законы, предусматривающие включение положений Римского статута в национальное законодательство и учреждение надлежащих институтов отправления правосудия. Таким образом, отдел по военным преступлениям Верховного суда Уганды выполняет дополняющую роль по отношению к проводимому МУС судопроизводству по наиболее тяжким преступлениям, вызывающим озабоченность международного сообщества.

Моя делегация помнит о проблемах, возникающих в связи с ситуациями вооруженного конфликта и борьбой с терроризмом. Вместе с тем мы считаем, что не менее важно обеспечить соблюдение норм права в области прав человека и норм международного гуманитарного права. Все участники вооруженного конфликта должны соблюдать положения международного права, касающиеся уважения прав и защиты женщин и детей и других уязвимых лиц.

В заключение мы выражаем делегации Мексики признательность за подготовку проекта заявления Председателя, который Уганда поддерживает.

Г-жа Огву (Нигерия) (*говорит по-английски*): Я хотела бы выразить Вам, г-н Председатель, признательность за организацию этих прений по важному вопросу о поощрении верховенства права как фактора, способствующего поддержанию международного мира и безопасности. Я также выражаю признательность первому заместителю Генерального секретаря Аше-Роуз Мигиро за ее неустанную приверженность делу верховенства права и заместителю Генерального секретаря Патриции О'Брайен за ее весьма прозорливый анализ рассматриваемого вопроса.

В основу проходящей сегодня дискуссии положена мысль о том, что правосудие и мир являются взаимодополняющими целями, достижение которых необходимо для создания здорового общества. Неоспоримая обоснованность этого утверждения требует, по нашему мнению, тщательного изучения вопроса о том, каким образом можно наиболее эффективно поощрять и укреплять верховенство права в рамках реализации возложенной на Организацию Объединенных Наций ответственности за поддержание международного мира и безопасности. При этом следует принимать во внимание необходимость выработки согласованных формулировок и общей интерпретации концепции правосудия в Организации Объединенных Наций и на международном уровне.

В любом обществе без необходимого укрепления законодательной и судебной инфраструктур и без широкого признания правовых норм социально-экономическое развитие будет неизбежно тормозиться, поскольку в таких условиях невозможно

обеспечить эффективное осуществление юридических прав. Уязвимые группы населения не защищены от нарушений в области уголовного и гуманитарного права, и в подобных обстоятельствах существует настоятельная необходимость в обеспечении правосудия и, более того, необходимо, чтобы люди видели, что эта работа ведется. Лишь таким образом можно восстановить доверие к общественным структурам и правительству.

Поэтому невозможно переоценить важное значение верховенства права, особенно в отношении государств переходного периода и нестабильных государств. Радует то, что рассмотрение вопроса верховенства права отнюдь не является новым пунктом в повестке дня Совета. Помимо прений 2004 и 2006 годов, верховенству права уделялось пристальное внимание в целом ряде резолюций Совета в контексте вопроса о детях и вооруженных конфликтах, таких как резолюции 1325 (2000), 1612 (2005), 1674 (2006) и 1820 (2008). Этому вопросу уделялось серьезное внимание в связи с созданием Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права в 2007 году. С тех пор этот прекрасный ресурс приносит большую пользу структурам Организации Объединенных Наций, благодаря которому были объединены усилия по реформе и изучена передовая практика.

В представленном сегодня на наше рассмотрение концептуальном документе (S/2010/322) к нам обращена настоятельная просьба найти пути более глубокого укоренения деятельности в рамках соблюдения норм международного права и содействовать соблюдению верховенства права и международного права на национальном уровне. Слишком часто сразу после конфликта архитектура порядка и справедливости становится раздробленной в результате насилия, что указывает на недостаток механизмов по обнародованию нарушений уголовного или гуманитарного права. Это, в свою очередь, ведет к формированию «культуры» безнаказанности, которую охотно используют в своих целях вооруженные группировки. В подобных обстоятельствах существует острая потребность в восстановлении справедливости или в том, чтобы было видно, что эта работа ведется. Лишь таким образом можно восстановить доверие к общественным органам и правительству.

Мы с удовлетворением отмечаем, что ценности верховенства права начинают укореняться в контексте операций по поддержанию мира, осуществляемых под руководством Организации Объединенных Наций и таких региональных организаций, как Африканский союз. Например, в Судане перед Смешанной операцией Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре поставлена задача оказывать помощь в поощрении верховенства права посредством создания институтов и укрепления местного потенциала по борьбе с безнаказанностью.

Совет также уполномочил Миссию Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго оказывать помощь в проведении расследования нарушений прав человека в этой стране в целях прекращения безнаказанности и осуществления стратегии правосудия переходного периода. Подобная передовая практика должна и впредь использоваться с должным учетом конкретных исторических, политических и институциональных условий. В идеальной ситуации эти инициативы должны также как можно скорее получать средства по планируемым программам в рамках бюджетов миссий по подержанию мира для достижения этой цели.

Мы хотели бы также призвать к использованию процесса планирования комплексных миссий согласно общей доктрине в интересах обеспечения того, чтобы, по мере возможности, различные подразделения этой Организации действовали согласованно для содействия восстановлению законности, подотчетности и справедливости в качестве составляющей процессов миростроительства. Именно таким образом Организация Объединенных Наций сможет поощрять подход, в рамках которого деятельность в таких областях, как безопасность, права человека, развитие и верховенство права, включается во все стратегии миростроительства.

В контексте конфликтных ситуаций мы хотели бы подчеркнуть необходимость тесного взаимодействия между Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом в выполнении задачи по содействию восстановлению и укреплению верховенства права в конфликтных и постконфликтных обществах. Очень важно, чтобы Организация Объединенных Наций разработала такую стратегию, которая позволит миротворцам выполнять задачи в области миростроительства, определять их очередность и последовательность уже на раннем этапе. Эта стратегия

должна быть сосредоточена на таких областях, как полиция, верховенство права, разоружение, демобилизация и реинтеграция, реформа сектора безопасности и проекты с быстрой отдачей.

Роль Комиссии по миростроительству и организаций гражданского общества в постконфликтном восстановлении невозможно переоценить. Региональные организации могут также вносить важный вклад в глобальные усилия по укреплению верховенства права.

Мы должны также подчеркнуть необходимость разработки инициатив в партнерстве с законными национальными и местными структурами в целях формирования чувства долгосрочной ответственности на местном уровне за процессы и институты, осуществляющие правосудие. Основная задача Организации Объединенных Наций должна состоять в оказании помощи, а не в стремлении перенести уже существующие судебные системы. Мы считаем, что усилия по реформе, направленные на подключение общественности к участию в ее разработке, пользовались бы большим доверием и легитимностью у бенефициаров. Четкие стратегии борьбы с коррупцией, предложенные Организацией Объединенных Наций, могут также сформировать культуру добросовестности в рамках судебных систем.

Подобные стратегии приведут к укреплению переходных процессов в области правосудия, когда конечной целью являются примирение и привлечение к ответственности. Мы будем приветствовать такой доклад Секретариата, в котором будут освещаться более современные исследования конкретных ситуаций, касающихся того, насколько далеко продвинулась система Организации Объединенных Наций в комплексном подходе к деятельности в области верховенства права в странах, преодолевающих последствия конфликта. Содержащиеся в нем рекомендации станут показателями определения достигнутого прогресса.

В области межгосударственных споров Нигерия поддерживает использование Международного Суда (МС) в качестве эффективного и авторитетного арбитра международных споров. Более того, в подтверждение этого хотелось бы отметить, что в пограничном споре Нигерии с Камеруном относительно полуострова Бакасси механизм МС сыграл совершенно незаменимую роль в контексте арсенала Организации Объединенных Наций по мирному урегулированию споров согласно главе VI Устава.

Говоря о специальных трибуналах, мы хотели бы отметить, что, признавая их большую пользу в прекращении безнаказанности и привлечении к ответственности преступников после окончания насильственной конфронтации, их эффективность может быть ограничена в силу отсутствия достаточных ресурсов. В настоящее время мы являемся очевидцами процесса завершения мандата Международного уголовного трибунала по Руанде. Мы надеемся, что Организация Объединенных Наций окажет соответствующим внутренним системам правосудия всестороннюю поддержку, обеспечив тем самым гарантии того, что они будут располагать надлежащими средствами для принятия на себя ответственности за привлечению к суду лиц, совершивших преступления против человечности и другие связанные с конфликтом нарушения международного права.

Нигерия ранее заявляла и вновь подтверждает сегодня, что Международный уголовный суд является незаменимым инструментом для обеспечения развития международного права. Мы надеемся, что его решения помогут нам идти в ногу с меняющимся характером международных отношений. Присоединение к Римскому статуту тех государств-членов, которые еще не сделали этого, принесет пользу всему сообществу наций.

Мы с удовлетворением отмечаем единогласное решение Совета назначить Омбудсмена для анализа ситуации с исключением подозреваемых в терроризме лиц из сводного перечня. Подобные процедурные меры укрепляют процесс применения гарантий надлежащего и справедливого судопроизводства в рамках адекватно нацеленных режимов санкций и в этом качестве должны рассматриваться во взаимосвязи с другими режимами санкций.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что на Совет возлагается ответственность за уделение должного внимания важности верховенства права в качестве конечной цели и средства. До тех пор, пока будет сохраняться беззаконие, существует большая вероятность того, что обращенный к государствам и негосударственными образованиям призыв соблюдать принцип верховенства права может быть сведен на нет. Совет призван способствовать соблюдению международных норм права посредством еди-

нообразного осуществления и последовательного обеспечения выполнения правовых документов и режимов. В нашем стремлении к справедливости и верховенству права мы не должны ограничиваться внутригосударственной сферой. Те же самые нормы должны также применяться на международном уровне. Мы несем коллективную ответственность за обеспечение справедливого международного порядка и тем самым за предоставление всем народам возможности жить в мире и согласии.

Г-жа Лёфрапе дю Элен (Франция) (*говорит по-французски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию открытого обсуждения темы укрепления верховенства права в деле поддержания международного мира и безопасности.

Нам хотелось бы выразить также признательность Первому заместителю Генерального секретаря г-же Мигиро и заместителю Генерального секретаря по правовым вопросам г-же О'Брайен за их выступления. Г-жа О'Брайен заострила внимание на масштабах деятельности Организации по укреплению верховенства права. Она упомянула, в частности, о работе административных трибуналов, о которой мы иногда забываем.

Я коснусь трех вопросов: укрепления верховенства права в ходе конфликта и в постконфликтной ситуации, международном правосудии и мирном урегулировании споров и эффективности режима санкций. За четыре года, истекшие со времени обнародования в 2006 году заявления Председателя S/PRST/2006/28, работа на этих трех направлениях была проделана, если не впадать в излишний оптимизм, значительная.

Что касается укрепления верховенства права, то обеспечение правосудия и правопорядка позволяет выходящим из состояния конфликта ослабленным странам восстановиться и начать движение по пути, ведущему к прочному миру. Со времени предыдущего обсуждения нами этой темы достигнут, как я только что упомянула, заметный прогресс. Постоянный представитель Нигерии говорил о роли Комиссии по миростроительству и о том, что задачи по обеспечению правопорядка теперь систематически включаются в конкретные мандаты миротворческих и миростроительных операций, таких как Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго и Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре.

Как подчеркнула г-жа Мигиро, недавно приступило к работе созданное на основании Итогового документа Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1) подразделение по содействию верховенству права, в которой ему оказывает поддержку Управление по делам органов обеспечения законности и безопасности. Оно уделяет особое внимание конкретным нуждам и потребностям каждой страны и помогает нам добиваться большей слаженности на местах. Речь, прежде всего, идет о выявлении реальных нужд и потребностей. В ходе проведенных в последнее время совещаний, в которых мы принимали участие, мы отмечали, что наша помощь зачастую концентрируется в таких сферах, как профессиональное обучение и строительство объектов инфраструктуры, в ущерб более комплексным программам, которые имеют не менее важное значение и нацелены на обеспечение — например, в сфере судопроизводства — независимости и защиты тех судей, которых мы обучаем. Франция одобряет роль, выполняемую г-жой Мигиро в этих усилиях по установлению приоритетов. Мы принимаем к сведению ее предложения относительно дальнейшего повышения слаженности работы всей системы.

Переходя теперь к вопросам международного правосудия и мирного урегулирования споров, Франция также отмечает достигнутый прогресс. Разрешение споров мирными средствами является одним из требований Устава Организации Объединенных Наций, и Международный Суд как главный судебный орган Организации Объединенных Наций играет одну из центральных ролей в поддержании мира и безопасности. Количество рассматриваемых Судом межгосударственных споров и обращений в него за заключением со стороны органов Организации Объединенных Наций однозначно свидетельствует о его жизнеспособности. Вынесение решений по вопросам права является той жизненно важной функцией, которая структурирует международный порядок; однако, как говорили другие выступавшие до меня ораторы, не менее важное значение имеет применение этого права, и именно на этом вопросе мы должны сосредоточить свое внимание в предстоящие годы.

Международное сообщество получило в свое распоряжение новые инструменты, помогающие ему в его работе по предотвращению и разрешению

споров. Как подчеркивается в концептуальной записке, представленной нам председательствующей в Совете мексиканской делегацией (S/2010/322), одним из исключительно важных аспектов нашей миссии по обеспечению мира и безопасности является борьба с безнаказанностью виновных в геноциде, преступлениях против человечности и военных преступлениях. В борьбе с безнаказанностью международное сообщество и Совет теперь могут полагаться на Международный уголовный суд — первый постоянный трибунал, наделенный правом преследовать виновных в совершении тягчайших преступлений в тех случаях, когда национальные власти не располагают ни волей, ни возможностью привлечь таких преступников к суду.

Франция не раз заявляла о том, что мы безоговорочно поддерживаем Прокурора Международного уголовного суда в его работе, включая преследование за преступления, совершенные в Дарфуре, по поручению Совета Безопасности. Совет Безопасности исходил из того, что создание независимого и беспристрастного трибунала будет способствовать наказанию виновных за совершенные ими в Судане преступления. Суд справился с этой работой. Теперь Совет Безопасности должен обеспечить, чтобы его собственные решения выполнялись. Речь идет об уважении к Уставу и построенному на нем Римскому статуту. Необходимо также, чтобы все представители Генерального секретаря, как об этом их просил г-н Пан Ги Мун, с уважением относились к органам международного уголовного правосудия и оказывали поддержку в их миссии на местах, тем более что в своей работе Суд руководствуется резолюцией Совета Безопасности, принятой на основании главы VII Устава.

Что же касается санкций и их эффективности, то Совет постоянно и последовательно совершенствует этот важнейший политический инструмент, целенаправленно применяя его против физических и юридических лиц, нарушающих эмбарго, препятствующих мирным процессам или связанных с «Аль-Каидой», а также против лиц, виновных в совершении преступлений на почве ненависти или подстрекательстве к ненависти.

Эффективность работы Совета частично зависит от его способности обеспечивать энергичное и решительное выполнение государствами его решений. Это особенно важно в борьбе с терроризмом. Мы отмечаем утрату доверия со стороны ряда государств к механизмам комитетов по санкциям для исключения из перечней физических лиц. В целях обеспечения того, чтобы действующая в Организации Объединенных Наций система целенаправленных санкций оставалась транспарентным инструментом эффективной борьбы с угрозами миру, Франция предложила в 2006 году создать контактный орган, куда поступали бы запросы об исключении из перечней непосредственно от фигурирующих в таких перечнях лиц. Такой совместный контактный орган уже создан. Четыре года спустя, руководствуясь резолюцией 1904 (2009), мы пошли еще дальше, назначив в Комитете, учрежденном резолюцией 1267 (1999), Омбудсмена, ответственного за рассмотрение поступающих в Комитет просьб об исключении из перечня и за ознакомление обращающихся с такими просьбами с вопросами к ним со стороны государств-членов. Франция приветствует назначение на эту должность судьи Кимберли Проста. Все это позволяют нам лучше учитывать в борьбе с терроризмом необходимость соблюдения прав человека.

Защита гражданского населения, борьба с безнаказанностью и повышение эффективности санкций — это те задачи, над решением которых по мнению Франции Совет должен работать с большей старательностью. Именно под этим углом зрения мы расцениваем распространенный делегацией Мексики проект заявления Председателя, который мы поддерживаем.

Г-жа Виотти (Бразилия) (*говорит по-испански*): Я рада приветствовать Вас, г-н Председатель, в Совете. Видеть Вас во главе нашего сегодняшнего заседания весьма приятно, и я пользуюсь случаем, чтобы отдать мексиканской делегации должное за ее инициативу организовать эти открытые прения на тему, имеющую огромное значение в повседневной работе Совета.

(*говорит по-английски*)

Мне хотелось бы поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря г-жу Ашу-Роуз Мигиро за ее выступление и за ее ведущую роль в этом вопросе. Я также благодарю заместителя Генерального секретаря Патрицию О'Брайен за ее весьма интересные замечания, которыми она напомнила нам о многих важных аспектах верховенства права и растущем значении верховенства права на международном уровне.

Международная система, базирующаяся на принципах и нормах права, просто незаменима для обеспечения прочного мира и безопасности. Вне сферы международного права не может быть справедливости, ни дружественных отношений между государствами и уж тем более сотрудничества на благо миллиардов людей, которых мы представляем.

Сегодня я хотела бы остановиться на трех основных темах, которые были изложены в концептуальном документе, подготовленном Вашей делегацией, г-н Председатель, для этих прений (S/2010/322), а именно: поощрение верховенства права в конфликтных и постконфликтных ситуациях, международное правосудие и мирное урегулирование споров, и эффективность и надежность режимов санкций.

Ожидается, что Совет Безопасности, будучи органом Организации Объединенных Наций, на который возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности, должен содействовать обеспечению эффективного осуществления международного права. Это означает, прежде всего, обеспечение соблюдения его собственных резолюций. Это также подразумевает обеспечение соблюдения международного права, применимого к конфликтным ситуациям, — обязанность, которую Совет Безопасности должен последовательно стремиться выполнять в отношении всех вопросов повестки дня.

Поэтому наша цель заключается в том, чтобы согласовать политический характер этого органа с императивом укрепления верховенства права. Действительно, эти две цели не противоречат друг другу: в долгосрочной перспективе соблюдение норм международного права отвечает интересам всех нас.

Необходимость восстановления и поддержания верховенства права еще более очевидна в постконфликтных ситуациях. В обществах, пострадавших от войн, неустойчивые национальные институты обычно препятствуют укреплению верховенства прав. Важно, чтобы международное сообщество могло оказывать поддержку национальным усилиям в деле восстановления государственных институтов. В рамках таких усилий наша делегация высоко оценивает меры, которые были приняты с целью учета перспективы верховенства права в деятельности Организации Объединенных Наций, включая создание Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права и Подразделения по вопросам верховенства права.

Над урегулированием споров работают многочисленные органы, предотвращая тем самым повторение возможных смертоносных конфликтов. В их числе — Международный Суд, который имеет особое значение, поскольку он принимает решения по особо чувствительным делам, способствуя тем самым поддержанию существенным образом международного мира и безопасности.

Международный уголовный суд заслуживает также особого упоминания. Он стал мощным инструментом в борьбе с безнаказанностью и, таким образом, превентивным средством. Эффект сдерживания является центральной частью работы Суда и, вероятно, его наиболее важным вкладом в поддержание международного мира и безопасности. Если руководители и лица, наделенные полномочиями во всех странах мира, поймут, что они не стоят над международным правом, они, возможно, будут использовать власть так, чтобы это в наименьшей степени привело к возникновению нестабильности и конфликтов, а, следовательно, к насилию.

Кроме того, поскольку юрисдикция Суда дополняет национальную уголовную юрисдикцию, государства должны по-прежнему нести главную ответственность за привлечение к суду лиц, виновных в совершении наиболее тяжких преступлений. Этот подход побудил многие государства принять соответствующие законодательные меры, касающиеся таких преступлений, что, в свою очередь, является значительным вкладом в поддержание международного мира и безопасности.

Еще одно позитивное замечание, касающееся Суда, — это важные итоги первой Конференции по рассмотрению осуществления Римского статута, состоявшейся в Кампале. В ходе Конференции отмечалась твердая приверженность международного сообщества деятельности Суда, а также было принято историческое соглашение об определении преступления агрессии и триггерных механизмов по осуществлению юрисдикции Суда в отношении одного из наиболее серьезных преступлений. Мы надеемся, что в 2017 году государства-участники придут к согласию относительно приведения в действие согласованных механизмов.

Возможно, санкции играют определенную роль в усилиях по поддержанию международного мира и безопасности. Однако их следует применять редко и разумно и никогда в ущерб согласованных в ходе переговоров решений спорных вопросов. Как отмечается в документе, содержащемся в приложении к резолюции 64/115 Генеральной Ассамблеи, они должны быть строго целенаправленными в поддержку ясных и легитимных целей и должны осуществляться с учетом необходимости достижения баланса между эффективностью в получении желаемых результатов и возможными негативными последствиями, включая социально-экономические и гуманитарные последствия.

Следует напомнить, что цель санкций — коррекция поведения являющегося их объектом государства, стороны, физического или юридического лица, представляющего угрозу международному миру и безопасности. Их целью никогда не должно быть непрямое или скрытое стремление изменить режим, наказание или иного рода возмездие. Чем больше мы будем отходить от этих исходных концепций, тем менее легитимными и эффективными будут санкции.

При разработке и применении режимов санкций Совет Безопасности должен избегать негативных последствий для физических и юридических лиц, которые не являются их объектом, или третьих государств. Когда санкции включают в себя меры в отношении определенных физических или юридических лиц, необходимо, чтобы процедуры включения и исключения из перечня были ясными и справедливыми и опирались на процессуальные правовые нормы. Недавно были внесены существенные позитивные изменения в этом отношении, особенно в отношении режима санкций согласно резолюции 1267, касающейся «Аль-Каиды» и «Талибана». Необходимо предпринять дальнейшие усилия для того, чтобы Совет Безопасности и впредь обеспечивал полное соблюдение основных свобод и прав человека.

Мы считаем, что строгое соблюдение норм международного права тесно взаимосвязано с долгосрочным устойчивым миром и безопасностью. Предпринятые в этом отношении усилия заслуживают нашей неуклонной поддержки. Мы надеемся на их неизменное продолжение и распространение на всю систему Организации Объединенных Наций.

Г-н Майр-Хартинг (Австрия) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поздравить Мексику как Председателя Совета за организацию сегодняшних открытых прений по теме «Поощрение и укрепление верховенства права в поддержании международного мира и безопасности» и за подготовку концептуальной записки (S/2010/322, приложение). Позвольте мне добавить, что, учитывая Ваш, г-н Председатель, выдающийся личный опыт в этом вопросе, мы с особым удовлетворением отмечаем, что Вы сегодня руководите этими прениями в Совете. Я хотел бы также поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря Мигиро и заместителя Генерального секретаря О'Брайен за их выступления и участие в сегодняшних прениях.

Австрия вновь подтверждает свою твердую приверженность международному порядку, основанному на международном праве, включая права человека, и верховенстве права в Организации Объединенных Наций в ее основе. Мы считаем, что международное право и верховенство права являются фундаментом международной системы. Четкие и предсказуемые правила, уважение и соблюдение этих правил и эффективная многосторонняя система предупреждения нарушений или применения санкций в случае их совершения — это предпосылки для устойчивого международного мира и безопасности. По нашему мнению, исключительно важно укреплять верховенство права во всех его аспектах — на национальном, международном и институциональном уровнях.

В течение многих лет Австрия придавала особое значение роли Совета Безопасности в деле укрепления международной системы, основанной на правилах. Вы, г-н Председатель, уже говорили о нашей инициативе, которую мы выдвинули в 2004 году в отношении верховенства права и Совета Безопасности. Мы начали эту инициативу совместно с факультетом права Нью-Йоркского университета и провели целый ряд групповых дискуссий на эту тему. Вместе с Вами, г-н Председатель, в то время в Вашем качестве Постоянного представителя Мексики, и с представителями Лихтенштейна и других государств-членов — единомышленниками из Группы друзей верховенства права — мы подготовили заключительный доклад по этому вопросу. Он был представлен здесь, в Нью-Йорке, в апреле 2008 года и опубликован в качестве документа Совета Безопасности (S/2008/270, приложение). В

докладе содержится 17 конкретных рекомендаций о том, каким образом Совет Безопасности может укреплять верховенство права в различных сферах своей деятельности. Во время нашего членства в Совете Безопасности мы постоянно сотрудничаем с другими делегациями с целью осуществления и учета этих рекомендаций в повседневной работе Совета.

В этой связи Австрия также отмечает усилия Неофициальной рабочей группы Совета Безопасности по документации и другим процедурным вопросам, направленные на повышение уровня транспарентности методов работы Совета путем пересмотра и актуализации соответствующей записки Председателя (S/2006/507), укрепляя тем самым верховенство права в повседневной работе Совета.

Со времени проведения последних открытых прений по вопросу о верховенстве права, которые состоялись в июне 2006 года (5474-е заседание), был достигнут существенный прогресс благодаря созданию Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права, действующей под председательством Первого заместителя Генерального секретаря и при поддержке Подразделения по вопросам верховенства права. Мы благодарны Первому заместителю Генерального секретаря за ее личное участие в решении этого важного вопроса. Мы решительно поддерживаем Группу и Подразделение в их усилиях по обеспечению согласованных и слаженных мер реагирования. Мы также поддерживаем конкретные предложения, внесенные Первым заместителем Генерального секретаря по этому вопросу.

Среди тем, поднятых в концептуальной записке, я хотел бы прежде всего остановиться на важности поощрения верховенства права в конфликтных и постконфликтных ситуациях. В резолюции 1894 (2009) Совет Безопасности вновь подтвердил, что умышленные нападения на гражданское население и совершение систематических, вопиющих и широкомасштабных нарушений применимых норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека в условиях вооруженного конфликта могут представлять собой угрозу международному миру и безопасности и предполагают принятие Советом надлежащих мер. Соблюдение норм международного гуманитарного права всеми сторонами в конфликте является важным условием защиты гражданского населения и должно быть важным аспектом любой всеобъемлющей стратегии урегулирования конфликта. Мы подчеркиваем особую важность уважения прав и обеспечения защиты женщин и детей согласно международному праву и призываем все стороны в конфликте уважать эти права.

Верховенство права — это краеугольный камень всех усилий в области миростроительства. Мы призываем Совет подтвердить свою приверженность обеспечению того, чтобы все усилия Организации Объединенных Наций по восстановлению мира и обеспечению безопасности базировались на уважении верховенства права. Укрепление верховенства права в постконфликтных ситуациях может быть достигнуто только на основе комплексного и скоординированного подхода с участием всех заинтересованных сторон. В этом контексте важнейшая роль принадлежит Комиссии по миростроительству. Мы положительно оцениваем важный вклад в эти усилия международных и региональных организаций, включая Европейский союз и Международную организацию по праву развития.

Переходя к вопросам международного правосудия и мирного урегулирования споров, подчеркну, что Австрия решительно поддерживает роль Международного Суда как главного судебного органа Организации Объединенных Наций. Мы призываем все государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть возможность признания юрисдикции этого Суда в соответствии с его Статутом. Сама Австрия сорок лет тому назад признала обязательный характер юрисдикции Суда.

Что касается международных усилий, направленных на то, чтобы положить конец безнаказанности за совершение самых тяжких преступлений, вызывающих международную озабоченность, то Австрия подчеркивает важную роль Международного уголовного суда (МУС), специальных и смешанных трибуналов и специальных камер в национальных трибуналах. Австрия убеждена в том, что постоянно действующий Международный уголовный суд — это один из наиболее эффективных инструментов укрепления верховенства права и борьбы с безнаказанностью. В этой связи мы с удовлетворением отмечаем обзор состояния дел в сфере международного уголовного правосудия, проведенный в рамках первой конференции по обзору деятельности МУС, которая состоялась с 31 мая по 11 июня в Кампале по приглашению правительства Уганды. Поскольку

специальные трибуналы по бывшей Югославии и Руанде являются лишь временными институтами, Австрия — как Председатель неофициальной рабочей группы Совета Безопасности по международным трибуналам — работает над созданием механизма, которому предстоит взять на себя остаточные функции и обеспечить тем самым сохранение механизма правосудия и верховенства права.

Мы полагаем, что Организация Объединенных Наций и Совет Безопасности должны оставаться на переднем крае борьбы с безнаказанностью и обеспечивать, чтобы предполагаемые нарушения расследовались, а виновные в совершении преступлений наказывались. Ответственность за совершенные деяния должна обеспечиваться за счет принятия на национальном уровне таких мер, как внутренние расследования, выяснение истины, предоставление репараций жертвам преступлений и проведение институциональной реформы. Отправление правосудия необходимо для достижения прочного мира и примирения, а также для предотвращения новых нарушений в будущем.

Являясь Председателем комитета по санкциям в отношении «Аль-Каиды» и «Талибана», Австрия привержена также делу повышения эффективности и авторитета санкционных режимов, о чем здесь уже говорили практически все выступившие делегации. Санкции играют важную роль в поощрении соблюдения международной законности и в борьбе с международным терроризмом. Однако, когда санкции направлены против отдельных лиц, возникают вопросы о процедурных гарантиях и надлежащем процессе. Австрия приветствует принятие резолюций 1822 (2008) и 1904 (2009), в которых предусматривается существенное улучшение процедур включения и исключения из списков в рамках режима санкций в отношении «Аль-Каиды» и «Талибана». Как и другие, мы тепло приветствуем недавнее назначение Генеральным секретарем выдающегося юриста г-жи Кимберли Прост на пост Омбудсмена. Я хотел бы особо заверить заместителя Генерального секретаря О'Брайен, которая уже выступила, в том, что наш Комитет стремится к самому тесному взаимодействию с ней.

Наконец, моя делегация хотела бы решительно поддержать проект заявления Председателя, который будет принят сегодня Советом, а также обращенную к Генеральному секретарю просьбу подготовить доклад в развитие его доклада от 2004 года по вопросу о господстве права и правосудии переходного периода в конфликтных и постконфликтных обществах (S/2004/616).

Председатель (*говорит по-испански*): Я благодарю представителя Австрии за любезные слова в адрес председательствующей делегации.

Сэр Марк Лайалл Грант (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Соединенное Королевство приветствует проведение этой дискуссии и признательно председательствующей в Совете делегации Мексики и лично министру Гомесу Робледо за эту инициативу. Я хотел бы также поблагодарить Первого заместителя Генерального секретаря за ее вступительное заявление, в котором говорилось о ряде проблем в этой области, а также выразить нашу признательность заместителю Генерального секретаря Патриции О'Брайен, которая, как и я, является членом «Миддл темпл», за ее содержательное выступление.

Верховенство права лежит в основе внешней политики Соединенного Королевства. Со времени создания Организации Объединенных Наций важность уважения верховенства права в деле поддержания международного мира и безопасности определяется принципами и положениями Устава. Сегодня общепризнано, что верховенство права является принципом, широко применимым ко всему спектру вопросов, которыми занимается Организация Объединенных Наций и, в особенности, Совет Безопасности. Я хотел бы привести несколько примеров, многие из которых перечислены в заявлении Председателя, которое будет принято нами сегодня и которое Соединенное Королевство поддерживает.

Соединенное Королевство считает важным, чтобы все государства разрешали свои споры мирными средствами. Судебное урегулирование попрежнему является важнейшей частью механизма мирного урегулирования споров и укрепления верховенства права на международном уровне. Международный Суд является высшим эшелоном международной судебной системы. Он вносит огромный вклад в мирное урегулирование споров и в укрепление международного права. Хотя существуют различные пути установления отношений с Судом, государства-члены могут признать обязательный характер юрисдикции Суда в соответствии с пунктом 2 статьи 36 его Статута. Соединенное Королевство является единственным постоянным членом

Совета Безопасности, признавшим таким образом общую юрисдикцию Суда. Мы призываем других членов Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о принятии аналогичных мер.

Соединенное Королевство решительно поддерживает Международный уголовный суд (МУС) и приняло самое активное участие во всех дискуссиях, состоявшихся в рамках Конференции по обзору его деятельности в Кампале. МУС продолжает играть важную роль в отправлении международного правосудия и в борьбе с безнаказанностью. Соединенное Королевство также твердо поддерживает различные международные уголовные трибуналы и суды. При выполнении своих мандатов эти органы должны пользоваться полной поддержкой со стороны Совета Безопасности.

Соединенное Королевство, как и прежде, привержено Женевским конвенциям 1949 года и дополнительным протоколам к ним. В июле прошлого года мы провели у себя совместно с Британским Красным Крестом мероприятие в ознаменование шестидесятой годовщины принятия этих конвенций. Это дало нам возможность сфокусировать внимание на прекрасной работе, проводимой Международным комитетом Красного Креста и Британским Красным Крестом в области международного гуманитарного права. Необходимо целенаправленно заниматься решением возникающих проблем и реагировать на меняющийся характер военных действий.

Соединенное Королевство давно ратует за совершенствование процедуры включения в санкционные списки и исключения из них. В этой связи мы решительно поддерживаем реформы, опирающиеся на существенные улучшения, которых удалось добиться в последние годы. Такие реформы свидетельствуют о том, что Совет Безопасности прислушивается к мнению широкого международного сообщества и учитывает точку зрения его членов в своей деятельности. Тем самым он добился того, что санкции, вводимые Организацией Объединенных Наций, по-прежнему являются важным инструментом борьбы с такими террористическими образованиями, как «Аль-Каида» и «Талибан».

Верховенство права — это не только часть отношений между государствами-членами. Как следует из краткого выступления сегодня утром Первого заместителя Генерального секретаря, существенные проблемы и препятствия мешают оказанию содействия в укреплении верховенства права в условиях конфликта и ситуациях постконфликтного миростроительства. Улучшение ситуации в области безопасности и правосудия, а также приверженность обеспечению верховенства права являются важным компонентом миростроительства в постконфликтных государствах. Как сказал ранее Постоянный представитель Уганды, правосудие не является альтернативой миру; эти два понятия являются взаимодополняющими. Восстановление и укрепление верховенства права и ассоциированных учреждений являются жизненно важными шагами по содействию созданию и сохранению необходимых условий, в которых может осуществляться такая деятельность, как эффективное миростроительство.

Наконец, осуществление рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря за 2009 год о миростроительстве в период сразу же после окончания конфликта (S/2009/304), является ключевым элементом для обеспечения более эффективного и согласованного подхода к миростроительству. Нам нужны ощутимые улучшения на местах в таких секторах, как верховенство права.

Поэтому мы приветствуем содержащийся в проекте заявления Председателя призыв к Генеральному секретарю представить доклад Совету по вопросу о верховенстве права и правосудии в переходный период в условиях конфликта и в постконфликтных условиях. С учетом этого мы настоятельно призываем Генерального секретаря сфокусировать этот доклад на оказании помощи в обеспечении верховенства права в странах, включенных в повестку дня Совета.

Г-н Салам (Ливан) (*говорит по-арабски*): Прежде всего мы хотели бы поблагодарить Мексику за выбор обсуждаемой сегодня темы. Верховенство права на международном уровне является краеугольным камнем в деле поддержания международного мира и безопасности, и Совет Безопасности должен постоянно держать его в качестве метода работы и задачи в поле своего зрения.

Я хотел бы поблагодарить г-жу Мигиро за ее присутствие сегодня здесь и за ее важное выступление и г-жу О'Брайен за ее всеобъемлющее заявление.

Международное право — это свод писаных и неписаных норм, которые регулируют международные отношения. Несмотря на различия между государствами в плане населения, географии, национальной культуры, самобытности, религиозных и политических, социально-экономических измерений, нас объединяет обязанность соблюдать положения международного права. Это общий элемент, который нас объединяет. Мы все способствовали созданию этой системы исходя из нашего убеждения в важности учреждения международных рамок, гарантирующих суверенитет, независимость и безопасность государств, предусматривающих стабильность в отношениях на основе правосудия и равенства и обеспечивающих соблюдение основных прав человека.

Это право было расширено и разработано в течение предыдущих десятилетий и включает сейчас, в дополнение к международно-правовым нормам и Уставу Организации Объединенных Наций, международное гуманитарное право, договорное право, право международной торговли, морское право, космическое право, различные соглашения о борьбе с терроризмом и многочисленные конвенции о социально-экономических, культурных, гражданских и политических правах.

Ключевой целью создания Организации Объединенных Наций в конце Второй мировой войны было поддержание международного мира и безопасности, как это закреплено в статье 1 Устава, и сдерживание и наказание любого государства, которое выбирает военные методы, кроме случаев, затрагивающих коллективную безопасность и законную оборону.

С этой целью в статье 33 Устава приводятся мирные средства для предотвращения и урегулирования конфликтов. Эти средства должны оставаться альтернативой войне и насилию. В этой связи мы воздаем должное роли Генерального секретаря, Международного Суда, Международного трибунала по морскому праву, Постоянной палаты третейского суда и других международных, региональных и локальных механизмов, которые также способствуют мирному урегулированию конфликтов.

Однако мы по-прежнему являемся свидетелями селективного применения принципа предупреждения применения силы. Эта реальность чревата угрозой свести на нет данную концепцию. Она также является вопиющим нарушением верховенства права. К сожалению, есть много примеров этого, самыми серьезными из которых являются израильская практика аннексии территорий, строительства поселений на оккупированном палестинском Западном берегу и на оккупированных сирийских Голанах, различные преступные деяния в отношении святых мест, самобытности земли и ее истории, таких как Аль-Кудс аш-Шариф, политика коллективного наказания и блокада, применяемая в отношении Газы, различные военные угрозы, кампания разрушений в отношении Ливана и ежедневные нарушения его суверенитета на суше, с моря и с воздуха.

Эта реальность чрезвычайно опасна, потому что она создает у общественности представление, что международное сообщество неспособно предотвратить такую практику, которая нарушает принципы Организации Объединенных Наций и международного права, а именно суверенитет и территориальную целостность государств, право народов на самоопределение и неприменение силы. Это также предполагает, что Израиль является государством, которое не несет никакой ответственности и стоит над международным правом, и что Организация Объединенных Наций является некомпетентной и бесполезной организацией. Это наносит вред имиджу Организации, ее репутации, эффективности и роли на службе мира.

Ливан, как многие другие государства, отказывается применять практику дискретности и двойных стандартов. Ливан считает своим правом и, по сути, своим долгом поставить вопрос, почему одни международные резолюции выполняются, в то время как другие игнорируются. Почему санкции применяются против некоторых, но не против всех государств, которые не соблюдают международные резолюции? Разве статья 25 Устава не обязывает всех выполнять резолюции Совета Безопасности? Разве можно говорить о реальном соблюдении принципа выполнения соглашений — pacta sunt servanda, — когда некоторые страны не уважают Устав? В чем ценность правовых заключений Международного Суда, если не все страны соблюдают их? До каких пор военные преступники и те, кто совершает преступления против человечности, будут наказываться в одних государствах и не наказываться в других?

Равенство между государствами является одним из главных принципов Организации Объединенных Наций и основой концепции верховенства права. Сегодня международная обстановка значительно отличается от той, которая была в 1945 году. Соответственно, авторитет Совета Безопасности сегодня подвергается испытанию, потому что, хотя он призывает к распространению демократии и правосудия, не проводится пересмотра состава самого Совета и его практики, с тем чтобы сделать Совет более демократичным в плане его представительства и более объективным в плане методов работы.

Несмотря на все это, Ливан не может не приветствовать ту роль, которую Совет Безопасности играет в настоящее время в деле защиты гражданского населения в конфликтах и военных ситуациях, в особенности женщин и детей, и в обеспечении соблюдения норм международного гуманитарного права. Мы надеемся, что Совет будет твердо руководствоваться этими нормами, поскольку сейчас они стали обязательными для всех.

Ливан также приветствует другие значительные шаги, предпринимаемые Советом, включая создание международных трибуналов для преследования тех, кто совершает самые отвратительные преступления, и содействие прекращению безнаказанности. Это неотъемлемая часть осуществления на практике верховенства права и поддержания международного мира и безопасности.

В связи с этим народ Ливана с нетерпением ожидает инициирования и начала работы Специального трибунала по Ливану, призванного установить истину и обеспечить правосудие и справедливость в отношении жертв, залечить раны и сдержать преступников, не прибегая к логике мести или политизации.

Ливан высоко оценивает ту роль, которую Совет Безопасности играет в постконфликтных ситуациях. Эта роль связана с достижением и укреплением мира посредством национального примирения, укреплением национального единства, созданием условий для того, чтобы страны могли двигаться вперед и оставить позади тягостное прошлое, наращиванием национальных потенциалов и созданием законодательных и организационных основ для гарантирования благого управления, демократии и соблюдения прав человека. Это основополагающие элементы для обеспечения верховенства права на национальном уровне.

Санкции являются инструментом, применяемым для поддержания международного мира и безопасности согласно главе VII Устава. Совет Безопасности, соблюдая принципы справедливости, транспарентности и основные права человека в работе комитетов по санкциям, будет повышать эффективность этих комитетов и не будет мешать им в достижении их целей. Назначение Омбудсмена в Комитет, учрежденный резолюцией 1267 (1999), и рассмотрение гуманитарных исключений в рамках санкций представляют собой два очень важных шага. Однако нам нужно сделать еще больше, потому что, если мы согласимся вести борьбу с терроризмом в ущерб соблюдению прав человека, терроризм одержит победу.

В заключение Ливан подтверждает свою убежденность в том, что основой поддержания международного мира и безопасности и гарантирования справедливости и равенства между государствами и соблюдения основных прав человека является сила закона, а не закон силы. Международное право — это социальный контракт между государствами; все мы являемся его разработчиками и все мы должны уважать его.

Г-н Ван Минь (Китай) (*говорит по-китайски*): Китайская делегация хотела бы выразить Вам, г-н Председатель, признательность за Ваш приезд в Нью-Йорк, для того чтобы председательствовать на сегодняшнем заседании. Мы также хотели бы выразить признательность Первому заместителю Генерального секретаря г-же Мигиро и заместителю Генерального секретаря г-же О'Брайен за их заявления.

Верховенство права является важным символом человеческой цивилизации и социального развития, и укрепление верховенства права в международных отношениях способствует поддержанию мира во всем мире, поощрению всеобщего прогресса и укреплению усилий по созданию гармоничного мира. Выполнение Советом Безопасности своей главной обязанности по поддержанию международного мира и безопасности в рамках международного права имеет огромное значение для укрепления международного права и развития процесса укрепления верховенства права в международных отношениях.

В этой связи я хотел бы подчеркнуть следующие моменты. Во-первых, Устав Организации Объединенных Наций является краеугольным камнем верховенства права в международных масштабах. Устав и установленные им основные принципы международного права являются основой существующего международного порядка и основой обеспечения верховенства права в международных масштабах. На Всемирном саммите 2005 года мировые лидеры единодушно взяли на себя обязательство строго соблюдать Устав Организации Объединенных Наций и международное право. Это торжественное обязательство должно претворяться в практические действия. В международных делах страны должны соблюдать основные принципы международного права, такие как суверенное равенство, добросовестное выполнение обязательств, мирное урегулирование споров и неприменение силы или угрозы силой. Они должны участвовать в налаживании гармоничных международных отношений, стремиться предотвращать и смягчать конфликты и поддерживать международный мир и безопасность.

Во-вторых, в деле укрепления верховенства права в конфликтных и постконфликтных ситуациях следует в полной мере принимать во внимание многочисленные политические и социально-экономические факторы. Укрепление верховенства права в странах, находящихся в конфликтных и постконфликтных ситуациях, является как предпосылкой перехода от конфликта к миру, так и основной гарантией построения устойчивого мира. Укрепление верховенства права не только не является просто юридическим вопросом, но и тесно связано с различными политическими и социально-экономическими факторами. Постконфликтное восстановление затрагивает многие элементы, и задачу по укреплению верховенства права следует включить в политический процесс и координировать с ним и с социально-экономическим восстановлением, а не отделять от них, с тем чтобы они могли взаимно укреплять друг друга. Это единственный способ устранения коренных причин конфликта.

В-третьих, при оказании странам, находящимся в конфликтных и постконфликтных ситуациях, помощи в укреплении верховенства права внутри страны следует уважать их суверенитет. По существу, укрепление верховенства права в таких странах относится к числу внутренних полномочий. Хотя международное сообщество может оказывать поддержку и помощь в плане финансов, технологии и укрепления потенциала, необходимо уважать право на самоуправление стран-получателей помощи, в полной мере принимать во внимание местные историю, культуру и правовые системы и избегать навязывания чего-либо извне.

В-четвертых, необходимо установить правильное соотношение между поддержанием мира и отправлением правосудия. Обеспечение соблюдения международного гуманитарного права является важным аспектом укрепления международного права. Мы осуждаем все преступные действия, нарушающие права человека и международное гуманитарное право, и поддерживаем усилия международного сообщества с целью решения проблемы безнаказанности в регионах конфликта и наказания за тяжкие международные преступления, такие как военные преступления, геноцид и преступления против человечности. По нашему мнению, проблему безнаказанности можно полностью решить только в случае ослабления напряженности и достижения политической стабильности в соответствующих регионах. Усилия по отправлению правосудия должны содействовать соответствующему мирному процессу, а не прерывать его, и поощрять национальное примирение и миростроительство, а не препятствовать ему.

Наконец, следует укреплять эффективность и законность санкций Организации Объединенных Наций. На протяжении прошедшего десятилетия Совет Безопасности все чаще прибегал к санкциям как к средству сдерживания или наказания. Несмотря на усилия Совета Безопасности по улучшению процедур, связанных с санкциями, результаты санкций и их негативные последствия продолжают вызывать повсеместную озабоченность. Китай всегда применял осторожный подход к применению санкций и выступал за строгие критерии и надлежащие сроки реализации санкций, с тем чтобы, по мере возможности, избегать их негативного влияния на источники средств к существованию и социально-экономическое развитие народа.

Китай поддерживает укрепление санкций Организации Объединенных Наций в соответствии со следующими принципами: проведение широких консультаций на основе резолюций Совета Безопасности и осторожное продвижение вперед; внимание к фактам и доказательствам и стремление избегать двойных стандартов, а также всесторонний

учет реальной ситуации в соответствующих странах и направленности соответствующих комитетов по санкциям, а также необходимость повышения эффективности.

Г-н Чуркин (Российская Федерация): Сегодняшняя дискуссия свидетельствует о том, что интерес к проблематике верховенства права не ослабевает. Россия твердо привержена международному порядку, основанному на господстве права. Уважение к международным нормам является одним из главных условий справедливой, стабильной и предсказуемой системы международных отношений.

Совету Безопасности — в силу его главной ответственности за поддержание международного мира и безопасности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций — принадлежит особая роль в укреплении авторитета международного права. В этом плане Советом накоплен огромный опыт. Достаточно вспомнить его вклад в восстановление правопорядка в ходе миротворческих операций, управление территорией в условиях кризиса, практику учреждения международных уголовных трибуналов ad hoc и гибридных трибуналов, передачу ситуаций на рассмотрение Международного уголовного суда (МУС), а также роль Совета в деле защиты населения от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности.

Правоприменительная деятельность Совета Безопасности, безусловно, оказывает влияние на формирование и толкование международно-правовых норм. Его решения имеют важные правовые последствия. Речь идет не только о создании Советом юридических обязательств в контексте отдельно взятой ситуации, но и о возникновении в результате его работы общих нормативных предписаний. Таковы, например, решения Совета Безопасности в области мер борьбы с терроризмом и распространением оружия массового уничтожения.

Поощрение Советом Безопасности верховенства права — это цельный и органичный процесс. С одной стороны, занимаясь конфликтными и кризисными ситуациями, Совет диктует уважение к праву, с другой, подчиняясь в своей деятельности нормам международного права, он собственным примером демонстрирует приверженность праву.

Г-н Председатель, мы благодарны за то, что Вы вновь привлекли внимание к вопросу о важности обеспечения верховенства права в условиях конфликта и в постконфликтных обществах. Многие выводы, сформулированные в докладе Генерального секретаря 2004 года на эту тему (S/2004/616), не теряют своей актуальности. Считаем важным не прекращать усилия по воплощению в жизнь этих ценных идей и отслеживать прогресс на данном направлении. В частности, в дальнейшем совершенствовании нуждаются мандаты миротворческих миссий Организации Объединенных Наций; необходимо лучше понимать причины конфликтов и внедрять международные стандарты правосудия с опорой на местные традиции и условия; требуются ресурсы для поддержки национального диалога по реформе правосудия; важно стремиться к разумному соотношению судебных органов и комиссий по установлению истины и примирению.

Не будем оригинальны, если скажем, что надежный мир невозможен без наказания виновных. Равно как и само правосудие невозможно без устойчивого мира. Убеждены, что действия международных структур должны дополнять и стимулировать национальные усилия, но не подменять их.

Россия является последовательным сторонником борьбы с безнаказанностью, однако считает, что задачи в сфере правосудия не могут быть самоцелью. В ряде случаев излишнее и несвоевременное рвение на этом направлении становится препятствием к миру, затрудняя достижение или выполнение мирных договоренностей.

Мы разделяем мнение о ключевой роли Международного Суда в разрешении межгосударственных споров. Этот орган задает тот высочайший стандарт судопроизводства, который становится отправной точкой для обеспечения верховенства права на международном уровне. Думается, что именно уверенность в политической неангажированности Международного Суда, в его служении принципу верховенства права на международном уровне и позволяет привлекать все больше стран к признанию юрисдикции Суда, снятию оговорок по юрисдикции Суда к широкому кругу и международных договоров, прежде всего в области прав человека и борьбы с терроризмом. Разнообразие и широкая тематика дел, находящихся на его рассмотрении, говорят сами за себя. Надеемся, что в нынешних непростых политических реалиях Международный Суд не утратит своего исконного значения флагмана международного правосудия, уникального органа, за кото-

рым остается последнее слово по самым неоднозначным правовым межгосударственным вопросам.

Российская Федерация отмечает важность Международного уголовного суда как первого постоянно действующего органа международного уголовного правосудия. Полагаем, что Суд нашел свое место и имеет все шансы стать эффективным инструментом борьбы с безнаказанностью. Жизненно важным фактором для МУС является универсализация Римского статута. В этом отношении многое, на наш взгляд, будет зависеть от того, насколько профессионально и беспристрастно Суд сможет выполнять возложенные на него задачи.

Другим ключевым элементом международного правопорядка являются санкции. При умелом обращении, адресном применении и тщательном анализе побочных негативных последствий они могут служить действенным инструментом поддержания международного мира и безопасности, восстановления уважения к праву. Принципиально важно, чтобы санкции осуществлялись на прочной правовой основе, т.е. в строгом соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, имели четкие цели, сопровождались понятными условиями отмены и смягчения.

За последние годы Советом Безопасности сделано многое с целью гарантировать защиту индивидуальных прав и свобод в ходе применения адресных санкций, в первую очередь значительно усовершенствованы процедуры листинга/делистинга. Исходим из того, что эти процедуры должны осуществляться на основании критериев, четко закрепленных в соответствующих резолюциях Совета Безопасности. Полагаем, что на данном этапе следует сосредоточиться на выполнении достигнутого, а не создавать дополнительные механизмы, которые могли бы неблагоприятно повлиять на эффективность применяемых Советом Безопасности принудительных мер.

Следует отметить, что не только Совет Безопасности, но и Генеральная Ассамблея уделила внимание задаче повышения эффективности санкций и их осуществления в соответствии с международным правом. Так, в 2009 году Генеральная Ассамблея приняла инициированный Россией документ о критериях и условиях применения санкций Организации Объединенных Наций, содержащий передовые наработки по данному вопросу с учетом практики Совета Безопасности.

Суверенное равенство государств, отказ от применения силы вразрез с Уставом Организации Объединенных Наций, мирное разрешение споров и другие фундаментальные принципы современного международного права прочно закрепились в качестве непререкаемых общепринятых канонов поведения на международной арене. Это является величайшим достижением цивилизации и одновременно залогом ее мирного, процветающего будущего.

Г-н Такасу (Япония) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я хотел бы приветствовать Вас в связи с руководством сегодняшними прениями. Я хотел бы также выразить искреннюю признательность делегации Мексики за вынесение на обсуждение важнейшего вопроса о верховенстве права. Мы также признательны первому заместителю Генерального секретаря и Юрисконсульту Организации Объединенных Наций г-же Патриции О'Брайен за их содержательные заявления.

Верховенство права является одним из самых важных условий обеспечения мирного сосуществования людей. Это фундаментальный принцип, которого Организация Объединенных Наций всегда должна придерживаться. Очень важно, чтобы Совет Безопасности соблюдал принцип верховенства права при выполнении возложенной на него задачи по поддержанию международного мира и безопасности.

Мы можем конкретно убедиться в осуществлении верховенства права, прежде всего в контексте мирного урегулирования споров. Право существует для предупреждения споров и обеспечения средств их разрешения, когда они возникли. Желательно активно использовать международные судебные рамки для мирного урегулирования споров, в том числе Международный Суд (МС). Поэтому очень важно добиваться всеобщего признания обязательной юрисдикции МС. Я хотел бы призвать государства, которые еще не сделали этого, признать ее как можно скорее.

Когда усилия, направленные на поиск путей мирного урегулирования споров, не приносят плодов, Совет Безопасности может прибегнуть к санкциям в качестве одного из важных инструментов уменьшения угроз миру и безопасности. В случае принятия Советом соответствующего решения важ-

но, чтобы все государства выполняли в полном объеме режим санкций с целью обеспечения его эффективности. Обеспечение соблюдения надлежащих правовых процедур и транспарентности и уделение должного внимания рассмотрению аспектов прав человека в ходе осуществления санкций приведут к повышению их эффективности. Поэтому Япония придает огромное значение созданию в соответствии с резолюцией 1904 (2009) Канцелярии Омбудсмена по режиму санкций в отношении «Аль-Каиды» и «Талибана».

Япония также придает огромное значение поощрению верховенства права в целях построения мирного, свободного и организованного международного сообщества. Верховенство права по сути лежит в основе процесса государственного строительства, в особенности это актуально для постконфликтных ситуаций. В ходе прений Совета Безопасности по вопросу о постконфликтном миростроительстве, состоявшихся под председательством Японии в апреле этого года, Совет подчеркнул в заявлении Председателя (S/PRST/2010/7), что верховенство права является обязательным элементом устойчивого миростроительства наряду с политическим примирением, безопасностью, развитием, социальной стабильностью и правами человека. Комплексный подход имеет важнейшее значение для укрепления согласованности между этими элементами. Недопущение возобновления конфликта посредством поощрения и укрепления верховенства права является обязательным условием эффективных стратегий миростроительства.

Верховенство права в международном сообществе характерно не только для отношений между государствами, но и для области, касающейся обязанностей людей. В этой связи Совет сыграл важнейшую роль в создании международных уголовных трибуналов, таких как трибуналы по Руанде и бывшей Югославии. Однако учреждение Международного уголовного суда (МУС) для привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении наиболее серьезных преступлений международного характера, явилось эпохальным событием в развитии верховенства права. Участники Конференции по обзору осуществления Римского статута, которая недавно проходила в Уганде, приняли проект поправки по преступлению агрессии. Для того чтобы МУС мог более эффективно выполнять возложенные на него обязанности, государства-участники должны в срочном порядке добиться прогресса в деле обеспечения эффективности, универсальности и институциональной устойчивости.

Верховенство права является также основным компонентом социальных рамок в процессе государственного строительства на постконфликтном этапе. В частности, правовая система рассматривается в качестве ключевой социальной инфраструктуры, аналогичной физической инфраструктуре, такой как дороги, электроснабжение и тому подобное. Однако после своего создания право не является законченным и не может действовать автоматически, как и другие виды инфраструктуры. Мы все обязаны постоянно изучать пути более эффективного распространения права, его более глубокого понимания и применения людьми.

В этой связи Япония придает большое значение Программе помощи Организации Объединенных Наций по вопросам преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права. Библиотека аудиовизуальных материалов по международному праву Организации Объединенных Наций, которая является частью этой программы и в работу которой Япония вносит свой вклад, является новаторской системой, которая позволяет каждому человеку в мире, имеющему доступ к Интернету, изучать лекции выдающихся ученых. Мы настоятельно призываем всех оказать поддержку этой программе.

Суть и смысл права состоят в выполнении и соблюдении. Каждое государство должно соблюдать нормы права и обеспечивать их выполнение в своих внутренних делах. Государства также обязаны соблюдать нормы международного права и руководствоваться ими. Для поощрения и укрепления верховенства права на международном уровне каждое государство должно постоянно подтверждать свою приверженность принципу обязательности соблюдения договоров (pacta sunt servanda). Государства-члены согласно Уставу Организации Объединенных Наций, включая статьи 25 и 94, обязаны добросовестно выполнять решения Совета Безопасности.

Наряду с усилиями по распространению и повышению информированности мы должны создавать судебные институты и укреплять человеческий потенциал по обеспечению выполнения и соблюдения, особенно в развивающихся странах. Для содействия соблюдению норм права международного

сообщества Япония будет продолжать оказывать помощь усилиям по наращиванию потенциала развивающихся стран в таких областях, как разработка проектов законов, создание правовых институтов и подготовка специалистов в юридической области.

Г-жа Маклауд (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я хотела бы поблагодарить Вас за организацию в Совете Безопасности этих важнейших прений. Я хотела бы также поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря Мигиро и заместителя Генерального секретаря по правовым вопросам Патрицию О'Брайен.

Ежедневно мы рассматриваем вопросы, касающиеся верховенства права, в ходе большей части нашей работы в этом зале и в Генеральной Ассамблее, в том числе в Специальном комитете по операциям по поддержанию мира и Шестом комитете. Поэтому мы приветствуем предоставленную нам возможность принять участие в этих тематических прениях по этим важнейшим вопросам.

Верховенство права лежит в основе демократической системы моей страны. Оно также занимает центральное место в усилиях по поддержанию международного мира и безопасности и достижению глобального прогресса. Президент Обама заявил: «Во все более взаимосвязанном мире юридические вопросы прав человека, уголовного правосудия, интеллектуальной собственности, коммерческих операций, разрешения споров, миграции людей и экологического регулирования касаются нас всех».

Наше правительство глубоко привержено непреходящим принципам права: соблюдению процессуальных гарантий, обеспечению равной защиты со стороны закона, независимости судебных органов и справедливости для всех. Помимо горячей приверженности соблюдению принципа верховенства права у себя в стране, мы также прилагаем усилия в целях поддержки и более широкого соблюдения норм права и прав человека повсюду в мире.

В качестве члена Совета Безопасности мы стремимся добиваться того, чтобы обеспечение верховенства права было одним из значимых компонентов миротворческих миссий. Ту же приверженность мы привносим в работу комитетов Генеральной Ассамблеи, занимающихся вопросами обеспечения жизнедеятельности и финансирования операций по поддержанию мира. За счет включения в мандаты миротворческих и миростроительных миссий задач по обеспечению верховенства права и доведения до конца выполнения этих предписаний Совет Безопасности и Организация Объединенных Наций способны содействовать установлению в странах, оправляющихся от конфликта, более прочного, стабильного и надежного мира.

Помимо этого, Соединенные Штаты поддерживают важную работу, выполняемую Управлением Верховного комиссара по правам человека, особенно его деятельность по наращиванию потенциалов для укрепления национальных правоохранительных систем и соблюдения прав человека повсюду в мире. Являясь членом Совета по правам человека, Соединенные Штаты стараются поощрять права человека и укреплять международное право, а также повышать авторитет Совета по правам человека таким образом, чтобы он мог отстаивать права тех, кто страдает под гнетом жесточайших в мире режимов.

Наша приверженность верховенству права также проявляется в нашей решительной поддержке ратификации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и в подписании нами Конвенции о правах инвалидов — первой новой конвенции по правам человека XXI века.

Поскольку верховенство права на международном уровне зависит не только от многосторонних обсуждений, мирному урегулированию конфликтов и пресечению безнаказанности могут также способствовать механизмы международного правосудия.

Одним из таких учреждений является Международный Суд, который выполняет незаменимую роль в мирном разрешении международных споров. Соединенные Штаты удовлетворены тем, что их национальная группа совместно с другими выдвинула кандидатуру посла Сюэ для заполнения вакансии, освободившейся в результате выхода в отставку уважаемого судьи Ши. Блестяще несет службу в Суде и один из моих соотечественников, судья Томас Бюргенталь. Он выходит в отставку в сентябре, и я удовлетворена тем, что национальная группа Соединенных Штатов выдвинула на его замену кандидатуру Главного заместителя Юрисконсульта государственного департамента Джоан Донахью, ко-

торая посвятила свою жизнь борьбе за соблюдение международного права.

Соединенные Штаты решительно поддерживают усилия международных трибуналов по привлечению к суду тех, кто совершает ужасающие злодеяния. Мы гордимся тем, что входим в состав комитетов по вопросам управления Специального суда по Сьерра-Леоне и Специального трибунала по Ливану и обеспечиваем значительную часть финансирования деятельности этих двух жизненно важных трибуналов. Недавно Соединенные Штаты также вошли в состав Руководящего комитета Трибунала для суда над «красными кхмерами» и объявили крупный взнос на его финансирование. Соединенные Штаты по-прежнему выполняют активную роль в отношении международных трибуналов по бывшей Югославии и по Руанде, являясь членом Неофициальной рабочей группы Совета Безопасности по международным трибуналам, которая занимается проблемами создания учреждений-преемников, которые придут на смену этим двум важным органам.

Соединенные Штаты были рады принять в качестве наблюдателя участие в первой Обзорной конференции Ассамблеи государств — участников Международного уголовного суда. При этом мы четко отдавали себе отчет в том, что такие международные трибуналы, как Международный уголовный суд, могут выполнять немаловажную роль в усилиях по предотвращению преступлений, которые шокируют совесть всего мира, и их искоренению.

По своей сути верховенство права зависит от развития повсюду в мире прочных национальных институтов. Поэтому Соединенные Штаты продолжают оказывать твердую поддержку обеспечению верховенства права на двустороннем уровне. В настоящее время мы сотрудничаем с десятками стран, равно как и с международными и региональными организациями, в разработке программ, содействующих обеспечению верховенства права на национальном уровне. На 2011 год, например, государственный департамент и Агентство Соединенных Штатов по международному развитию предложили выделить на программы укрепления правопорядка и прав человека почти 900 млн. долл. США, что составляет 28-процентное увеличение по сравнению с 2009 финансовым годом.

Планируя свою деятельность на двустороннем уровне, мы стараемся работать в тесном сотрудничестве с Департаментом операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций, донорами, другими учреждениями Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями. Число субъектов, задействованных в усилиях по обеспечению верховенства права на международном уровне, огромно, однако мы должны совместно координировать и приоритизировать свою деятельность таким образом, чтобы обеспечивать принимающим государствам более светлое будущее.

Организованный уход миротворцев Организации Объединенных Наций из стран, находящихся на постконфликтном этапе, зачастую требует улучшения и активизации усилий Организации Объединенных Наций и других субъектов по созданию национальных систем уголовного правосудия и институтов обеспечения безопасности, что необходимо для обеспечения способности местных властей самостоятельно поддерживать с таким трудом завоеванный мир. Задачи, встающие перед странами, пережившими конфликт, в сфере политического развития и восстановления экономики зачастую носят сложный характер, и помощь, оказываемая таким странам, в укреплении правопорядка может исходить от самых разнообразных субъектов. Нам надлежит обеспечивать, чтобы наши усилия взаимно усиливали друг друга и помогали наращивать национальный потенциал. Мы приветствуем предпринимаемые Генеральным секретарем в последнее время усилия по дальнейшему наращиванию гражданского экспертного потенциала в этих областях.

Правопорядок является одним из основополагающих идеалов Соединенных Штатов, и мы убеждены, что укрепление верховенства права повсюду на планете способствует укреплению мира, прогресса и безопасности.

Г-н Чорман (Турция) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы приветствовать Вас, г-н заместитель министра, и выразить председательствующей в Совете мексиканской делегации признательность за организацию этого заседания. Я хочу поблагодарить Первого заместителя Генерального секретаря г-жу Ашу-Роуз Мигиро и заместителя Генерального секретаря по правовым вопросам и Юрисконсульта Организации Объединенных Наций г-жу Патрицию О'Брайен за их ценные и глубокомысленные выступления.

Основатели этой Организации выразили в преамбуле Устава Организации Объединенных Наций свою решимость создать условия, при которых могут соблюдаться справедливость и уважение к обязательствам, вытекающим из договоров и других источников международного права. Сегодня мы более чем когда бы то ни было прежде связаны их решимостью сделать это и их приверженностью построению международного сообщества, в основу которого было бы заложено верховенство права.

В ходе Всемирного саммита 2005 года руководители наших стран также подтвердили свою приверженность целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций и международного права, которые составляют незаменимую основу для построения более мирной, процветающей и справедливой жизни на планете, и они еще раз заявили о своей решимости добиваться строгого их соблюдения.

Поддержание правопорядка — это непрерывный процесс, и мы, государства-члены, равно как и Организация Объединенных Наций, принимаем участие в этом крайне важном процессе. Мы одобряем меры и мероприятия, осуществляемые в Организации для обеспечения координации, слаженности и высокого качества работы Организации Объединенных Наций в отношении верховенства права, о которых нам рассказали сегодня утром Первый заместитель Генерального секретаря и Юрисконсульт Организации Объединенных Наций.

Одной из главных целей нашей Организации является поддержание международного мира и безопасности. Однако еще важнее делать упор на мирном урегулировании международных споров таким образом, чтобы при этом соблюдалось международное право. По сути, в Уставе четко указывается на то, что международные ситуации, которые могут привести к нарушению мира, следует разрешать мирными средствами и в соответствии с принципами справедливости и международного права.

В этой связи существенное значение имеет роль Международного Суда как главного судебного органа Организации Объединенных Наций. Международный Суд является одним из ключевых механизмов, имеющихся в распоряжении государств-членов для мирного разрешения их международных споров. Мы отдаем Суду должное за его вклад в это дело, равно как и за его вклад в развитие международного права.

Сегодня разнообразие и сложный характер конфликтов, многочисленность вовлеченных в них субъектов, неделимость понятия безопасности и широкий охват последствий любого конфликта вне зависимости от географических факторов — все это требует от нас выработки стратегического подхода к разрешению конфликтов с особым упором на прочность их урегулирования.

Безусловно, предотвращение конфликта — более предпочтительный путь, и он должен оставаться одной из первоочередных целей Организации. Однако в тех случаях, когда предотвратить конфликт невозможно, государствам следует прибегать к имеющимся в их распоряжении механизмам мирного разрешения споров. Кроме того, в тех случаях, когда предотвратить конфликт невозможно, первостепенное значение приобретает соблюдение международного права, особенно международного гуманитарного права, с тем чтобы предотвратить ужасающие последствия конфликта или хотя бы их смягчить.

Верховенство права и надлежащим образом функционирующая судебная система являются для потенциальных преступников ключевыми сдерживающими факторами. Надежное предотвращение возможно только при условии отсутствия безнаказанности. Международное сообщество обязано делать больше в этом направлении посредством создания соответствующих потенциалов и оказания технической помощи.

В последние годы международное уголовное правосудие претерпевает изменения и продолжает развиваться благодаря работе различных институтов, таких как Международный уголовный суд и специальные и смешанные трибуналы. Мы не должны мириться с сохранением культуры безнаказанности. Лица, виновные в злодеяниях, должны предстать перед судом.

Генеральный секретарь в своем выступлении на обзорной конференции в Кампале заявил, что старая эпоха безнаказанности закончилась, и подчеркнул, что началась новая эпоха ответственности. Эта новая эпоха должна охватывать все серьезные преступления, которые вызывают озабоченность у международного сообщества, включая терроризм. Кроме того, следует поощрять ответственность в

межгосударственных отношениях. Тем самым, государства, нарушающие нормы международного права, будут нести ответственность за свои действия.

Последнее, на чем мне хотелось бы остановиться, — это санкции. Как уже отмечали другие ораторы, режим санкций — это важный инструмент поддержания международного мира и безопасности. По нашему мнению, к санкциям необходимо прибегать только в том случае, когда существует угроза миру, имеют место нарушение мира или акт агрессии и когда другие мирные средства оказываются недостаточными. К санкциям следует прибегать с чрезвычайной осторожностью, с тем чтобы они не становились контрпродуктивными. Кроме того, санкции должны быть строго целенаправленными в целях сведения к минимуму их негативных последствий для населения и третьих государств.

С другой стороны, режим санкций претерпел определенные важные изменения в недавнем прошлом. Последним из них является назначение омбудсмена в Комитете, учрежденном резолюцией 1267 (1999), которое мы также приветствуем. Исходя из того, что повышение авторитетности режима санкций будет в значительной степени содействовать поддержанию международного мира и безопасности, мы должны и далее сосредоточиваться на том, как еще больше укрепить легитимность режима санкций и их эффективность в целом.

В заключение я хотел бы особо подчеркнуть коллективную ответственность всех стран, которые должны сотрудничать в укреплении международного права, обеспечении верховенства права и поддержании мира и безопасности с помощью благого управления и подотчетности, а также посредством создания и обеспечения работы любых отвечающих этой задаче международных механизмов.

Г-н Мунгара-Муссоци (Габон) (*говорит по-французски*): Прежде всего, г-н Председатель, наша делегация хотела бы приветствовать Ваше участие в нынешних прениях и поздравить Вашу страну с выдвижением инициативы, которая позволила Совету Безопасности вернуться к рассмотрению вопроса об обеспечении и укреплении верховенства права при поддержании международного мира и безопасности. Выбор вашей страной этой темы вполне уместен с учетом центральной роли, которую играет верховенство права в работе Совета, прежде всего в его усилиях по восстановлению и строительству мира в странах, выходящих из состояния конфликта.

Мы также хотели бы выразить нашу признательность Первому заместителю Генерального секретаря Аше-Роуз Мигиро за ее ценный вклад в наши прения, и мы поддерживаем ее усилия по укреплению верховенства права на международном уровне, в частности посредством обеспечения слаженности в работе Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права. Мы также хотели бы поблагодарить Юрисконсульта Организации Объединенных Наций г-жу Патрицию О'Брайен за ее содержательное выступление.

Как председательствующая страна в Совете Мексика пригласила нас высказаться по трем аспектам наших прений, а именно: поощрение и укрепление верховенства права в конфликтных и постконфликтных ситуациях, международное правосудие и мирное урегулирование споров, а также эффективность и авторитетность режима санкций.

Что касается нашей делегации, то мы считаем что поощрение и укрепление верховенства права неразрывно связаны с благим управлением, демократией, уважением прав человека и эффективным функционированием институтов. По сути дела, власть государства осуществляется в полной мере, когда созданы политические и институциональные условия, которые гарантируют равенство всех перед законом, уважение человеческого достоинства и основных свобод.

Мы приветствуем прогресс, который достигнут со времени последних прений по этому вопросу в 2006 году (см. S/PV.5474). Речь идет, в частности, о создании Комиссии по миростроительству, которая с момента своего учреждения содействует, среди прочего, более глубокому осознанию важности примата права и переходного правосудия в процессах миростроительства в постконфликтных ситуациях, как это имело место в Бурунди и Сьерра-Леоне.

Мы приветствуем также тот факт, что Совет Безопасности вот уже несколько лет включает вопросы, касающиеся верховенства права, реформы сектора безопасности и укрепления судебных, уголовных, а также политических институтов, в мандаты по поддержанию мира в странах, выходящих из состояния конфликта, что в значительной степени

способствует созданию институциональной базы, основанной на верховенстве права, без чего нельзя добиться прочного мира.

Аналогичным образом, значительное количество резолюций, принятых Советом Безопасности в этой области, содействует укреплению нормативной базы, что в свою очередь способствует установлению верховенства права и защите населения, ставшего уязвимым в результате конфликта, особенно женщин и детей. Резолюции 1820 (2008), 1888 (2009), 1889 (2009) и 1894 (2009) являются тому наилучшим свидетельством.

Обеспечение верховенства права в странах идет рука об руку с обеспечением международного правосудия, основанного на праве и принципе мирного сосуществования государств в соответствии с главой 6 Устава Организации Объединенных Наций. В этой связи урегулирование политических и юридических споров между государствами в значительной степени способствует восстановлению и строительству мира.

Что касается методов дипломатического и политического урегулирования, то наша страна всегда выступает за налаживание диалога и политическое сотрудничество в поисках урегулирования кризисов и конфликтов. Например, мы приветствуем учреждение субрегиональных механизмов в Центральной Африке с целью активизации мер по укреплению доверия между нашими государствами и предотвращения конфликтов, таких как Центральноафриканский совет мира и безопасности и Постоянный консультативный комитет Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке. Вместо того чтобы прибегать к применению силы, с помощью этих инструментов можно обеспечить реальные перспективы мира в соответствии с идеалами и принципами, закрепленными в Уставе.

Что касается методов юрисдикции, то здесь большое значение имеет работа Международного Суда, являющегося юрисдикционным органом, которому отводится важная роль в мирном урегулирования споров. Его решения и мнения подтверждают значимость международного права в качестве основы, регулирующей отношения между государствами, а не применение силы. При правильном применении мнения и решения Суда могут эффективно способствовать урегулированию споров и, тем самым, служить необходимым инструментом для предотвращения конфликтов. Габон поддерживает деятельность Суда и призывает страны, которые еще не сделали этого, признать его обязательную юрисдикцию.

Наша задача — продвигаться еще дальше вперед по пути формирования подлинной культуры верховенства права, которая основывается на сильных традициях и правовых институтах. Только тогда эффективное отправление правосудия обретает свой подлинный смысл. Его главной целью должны быть действия, направленные на то, чтобы покончить с безнаказанностью. Я подчеркиваю здесь ключевую роль, которую играет Международный уголовный трибунал в отправлении правосудия в интересах жертв серьезных преступлений, а также других нарушений. Сейчас, когда в Совете рассматривается вопрос о создании остаточных механизмов, важно сохранить все, что было наработано этими трибуналами в обеспечении соблюдения международного права и борьбе с безнаказанностью.

Что касается эффективности и авторитетности режимов санкций, то наша делегация приветствует санкции Совета, которые становятся все более целенаправленными и согласованными, что способствует укреплению их легитимности. Назначение омбудсмена для обеспечения справедливого и прозрачного порядка исключения из перечня юридических и физических лиц является неотъемлемой частью этого подхода.

В заключение наша делегация хотела бы выразить свою полную поддержку принятия проекта заявления Председателя, которым завершатся наши прения.

Председатель (*говорит по-испански*): Список ораторов исчерпан. Поэтому я намерен, с согласия членов Совета, объявить перерыв в заседании до 15 ч. 00 м.

Заседание прерывается в 13 ч. 40 м.